© Е.В. Мезенцева, Е.В. Королюк

DOI: http://doi.org/10.15350/2409-7616.2022.1.25

УДК 334.021

ТЕНДЕНЦИИ И ХАРАКТЕРИСТИКИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СОЦИАЛЬНО-ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ

Е.В. Мезенцева, Е.В. Королюк

Мезенцева Екатерина Викторовна,
кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой социально-гуманитарных дисциплин, филиал ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет», Тихорецк, Россия.
РИНЦ SPIN-КОД: 7670-8270 / ORCID iD: 0000-0002-5595-3365
E-mail: ekaterinamez@yandex.ru

Королюк Елена Владиславовна,
доктор экономических наук, доцент, заместитель директора по научной работе, филиал ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет», Тихорецк, Россия.
РИНЦ SPIN-код: 6791-5479 / ORCID iD: 0000-0002-2466-3728
E-mail: lenkor@bk.ru

Аннотация. *Основным вопросом исследования стала проблема государственной поддержки социально ориентированных организаций как основы эффективного взаимодействия государства и некоммерческого сектора. Современная социальная сфера подвержена высокому уровню влияния экономических, финансовых, демографических и политических факторов, что определяет необходимость устойчивого функционирования социально ориентированных некоммерческих организаций как форм, обеспечивающих развитие гражданского общества и решающих его социальные проблемы. Вместе с тем дестабилизация финансово-экономической ситуации в России, пандемия коронавирусной инфекции COVID-19 несут негативные последствия как для общества в целом, так и для развития некоммерческого сектора, что однозначно актуализирует необходимость оптимизации системы мер государственной поддержки СО НКО.*

Целью данного исследования является рассмотрение тенденций и характеристик форм и направлений государственной поддержки развития социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе на региональном уровне.

Результаты. В Краснодарском крае реализуется целый ряд эффективных мер, направленных на развитие и устойчивое функционирование социально ориентированных некоммерческих организаций. Формирование региональной поддержки характеризуется цельностью и последовательностью в организации взаимодействия некоммерческого сектора с региональными и местными органами управления. В свою очередь, СО НКО способствуют разрешению общих проблем, новых решений и новых социальных практик, которые и являются основой развития гражданского общества.

Выводы. Несмотря на устойчивую тенденцию роста СО НКО в Краснодарском крае следует отметить довольно низкую интенсивность их распространения. Усложнение

социальных проблем приводит к необходимости не только совместного взаимодействия социально ориентированных организаций, но и их государственной поддержки для достижения социально значимых целей региона. Итогами такого взаимодействия должны являться определённые изменения в жизни людей, на которые направлена их деятельность.

Ключевые слова: *некоммерческий сектор, социально ориентированные организации, тенденции развития, государственное регулирование, меры поддержки.*

UDC 334.021

TRENDS AND CHARACTERISTICS OF STATE SUPPORT FOR SOCIALLY-ORIENTED NON-PROFIT ORGANIZATIONS IN THE KRASNODAR TERRITORY

E.V. Mezentseva, E.V. Korolyuk

Ekaterina V. Mezentseva,
Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,
head of the Department of social and humanitarian disciplines of the
branch of Kuban State University, Tikhoretsk, Russian Federation.
ORCID ID: 0000-0002-5595-3365
E-mail: ekaterinamez@yandex.ru

Elena V. Korolyuk,
Doctor of Economic Sciences, Associate Professor, Deputy
Director for scientific work of the branch of Kuban State
University, Tikhoretsk, Russian Federation.
ORCID iD: 0000-0002-2466-3728
E-mail: lenkor@bk.ru

Abstract. *The main issue of the study was the problem of state support for socially oriented organizations as the basis for effective interaction between the state and the non-profit sector. The modern social sphere is subject to a high level of influence of economic, financial, demographic and political factors, which determines the need for the sustainable functioning of socially oriented non-profit organizations (SO NPOs) as forms that ensure the development of civil society and solve social problems of society. At the same time, the destabilization of the financial and economic situation in Russia, the COVID-19 coronavirus pandemic have negative consequences both for society as a whole and for the development of the non-profit sector, which clearly actualizes the need to optimize state support for NGOs.*

The purpose of this study is to consider trends and characteristics of forms and methods of state regulation of the development of socially oriented non-profit organizations, including at the regional level.

Results. A number of effective measures aimed at the development and sustainable functioning of socially oriented non-profit organizations are being implemented in the Krasnodar Territory. The formation of regional support is characterized by integrity and consistency in the organization of interaction of the non-profit sector with regional and local government bodies. In turn, NGOs contribute to the resolution of common problems, new solutions and new social practices, which are the basis for the development of civil society.

Conclusions. Despite the steady growth trend of SO NPOs in the Krasnodar Territory, it

should be noted that the intensity of their distribution is rather low. The complication of social problems leads to the need not only for joint interaction of socially oriented organizations, but also for their state support to achieve socially significant goals of the region. The results of such interaction should be certain changes in the lives of the people to whom their activities are directed.

Keywords: *non-profit sector, socially oriented organizations, development trends, government regulation, support measures.*

Введение. В последнее время в России, как и в большинстве развитых стран, государственная поддержка социально ориентированных организаций становится основой эффективного взаимодействия государства и некоммерческого сектора. Современная социальная сфера подвержена высокому уровню влияния экономических, финансовых, демографических и политических факторов, что определяет необходимость устойчивого функционирования социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО) как форм обеспечивающих развитие гражданского общества и решающих его социальные проблемы. Вместе с тем дестабилизация финансово-экономической ситуации в России, пандемия коронавирусной инфекции COVID-19 несут негативные последствия как для общества в целом, так и для развития некоммерческого сектора, что однозначно актуализирует необходимость оптимизации государственной поддержки СО НКО.

Следует отметить, что значительная работа по формированию благоприятной среды функционирования СО НКО проводится со стороны региональных органов власти в виде создания и развития инфраструктуры поддержки, а также применения программно-целевого метода в управлении развитием данного сектора.

Методология исследования.

Методологическую основу исследования составляют фундаментальные научные и прикладные работы ведущих отечественных ученых по исследуемой проблеме, научные и методические разработки профильных научно-исследовательских организаций, нормативно-правовые акты в области государственного регулирования СО НКО.

Проблемы и специфика развития некоммерческого сектора, а также определение роли государства в его устойчивом развитии раскрыты в работах Артамоновой А.С. [2], Белого Е.М. [3], Кадол Н.Ф. [4], Кульковой В.Ю. [6], Молчанова И.Н. [8], Московской А.А. [9, 10], Москвиной А.Ю. [9], Никулиной И.Ю. [11], Солодовникова С.Ю. [13], Хетагуровой Т.Г. [15]. Изучение социально ориентированных некоммерческих организаций в пространстве регионов выполняют Акаев Д.В. [1], Косыгина К.Е. [5], Шабунова А.А. [5], Шеина Е.Г. [17].

Методология исследования основывается на методах анализа и синтеза, монографическом, экономико-статистическом, графическом методе и методе сравнения.

Целью данного исследования является рассмотрение тенденций и характеристик форм и направлений государственной поддержки развития социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе на региональном уровне.

Гипотеза исследования заключается в предположении о том, что современные СО НКО демонстрирует весьма эффективные результаты в решении приоритетных социальных задач при условии эффективного взаимодействия с региональными и местными органами власти.

Авторские подходы к решению проблемы и их анализ, полученные результаты.

Термин «социально ориентированной некоммерческой организации» был введен Федеральным законом от 05.04.2010 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций».

Следует отметить, что экономическая и нормативная литература не дает четких формулировок позволяющих идентифицировать СО НКО, также довольно однообразно

определены научные взгляды в части определения критериев и направлений деятельности СО НКО. В то же время следует отметить, что в целом они сводятся к тому, что социально ориентированные организации ведут деятельность, направленную на решение социальных проблем и развитие гражданского общества [7]. Обобщение научных и нормативных источников позволило определить состав и виды деятельности СО НКО (рисунок 1).

На сайте Центра социального предпринимательства и социальных инноваций [16], руководителем которого является Московская А.А., социальное предпринимательство идентифицируется через выполнение трех важнейших свойств: предприятие должно быть создано исключительно для решения социальной проблемы или уменьшения ее остроты; является новатором за счет предоставления качественно новой услуги или товара; деятельность социального предприятия должна быть экономически эффективной, что подразумевает получение дохода не за счет субсидий, пожертвований, грантов и т.д., а за счет ведения коммерческой деятельности [10].

Благотворительные объединения, фонды, центры, напротив имеют поступления в виде субсидий, грантов из федерального, регионального и муниципального бюджетов, а также спонсорской помощи и грантов юридических лиц, добровольных пожертвований граждан и прочие законные поступления [5].

Рисунок 1 - Идентификация и виды деятельности СО НКО (составлено авторами)

Оценка основных тенденций развития социально ориентированных некоммерческих организаций позволила определить основные проблемы в виде слабой финансово-экономической базы организаций, низкого уровня инфраструктурного обеспечения, недостатка трудовых ресурсов и т.д. Нельзя не обратить внимание и на тот факт, что СО НКО в основном сконцентрированы в крупных городах с сужением их представительства в малых муниципалитетах, а значит, устойчивое и равномерное развитие СО НКО на субфедеральном и местном уровне становится одним из приоритетных направлений региональной государственной поддержки. Такие СО НКО направлены на решение социальных проблем конкретной территории, тем самым производят желательные качественные изменения в положении отдельных социальных групп и общества соответствующего региона, муниципалитета.

Рассмотрим развитие СО НКО и тенденции их государственной поддержки на примере Краснодарского края.

По данным краевого управления Минюста РФ [14], на Кубани действуют 6318 некоммерческих организаций. Более 5000 организаций относится к числу социально ориентированных.

Поддержка СО НКО является одним из долгосрочных приоритетных направлений социальной политики как Краснодарского края, так и его муниципальных образований, что и обуславливает отлаженную систему взаимодействия с социально ориентированными некоммерческими организациями.

Краснодарский край занимает второе место из 85 регионов в Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере [12].

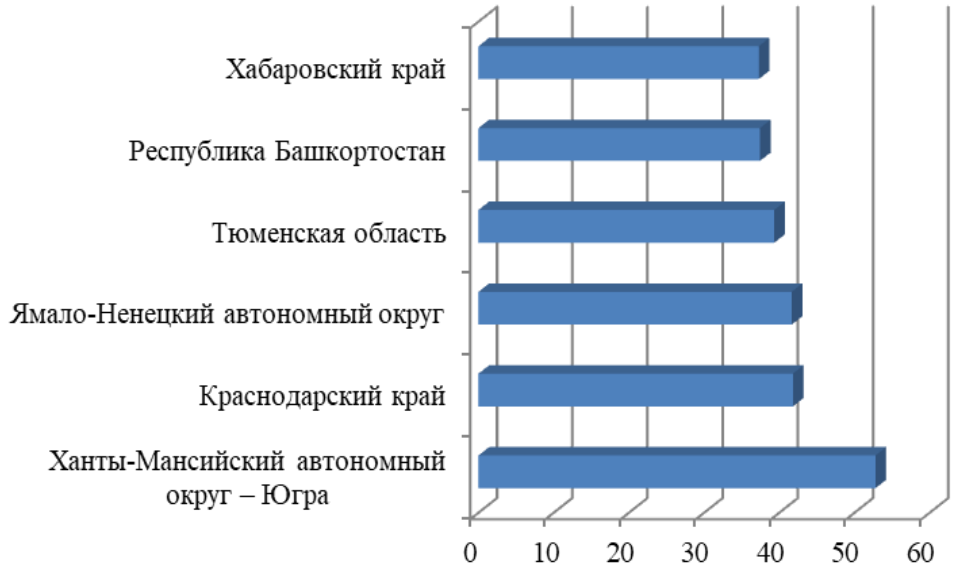

Рисунок 2 - Рейтинг регионов-лидеров России по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческихорганизаций в 2020 г., балл

Вместе с тем по количеству СО НКО, приходящихся на 10 тыс. населения, Краснодарский край занимает 45 место (8,89 СО НКО на 10 тыс. населения) в стране и

первое место в Южном федеральном округе.

Также Краснодарский край занимает первое место по доле муниципальных районов и городских округов, реализующих муниципальные программы по поддержке СО НКО. В каждом из 44 муниципальных образований Краснодарского края действуют программы, предусматривающие финансовую поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций. Так, в 2018 году объем полученных грантов в рамках проведенных конкурсов для социально ориентированных НКО составлял 16 млн руб., а в 2020 году – 30 млн руб.

В результате исследования направлений государственной поддержки СО НКО в Краснодарском крае, следует выделить такие меры как имущественная, финансовая, информационно-консультационная и др. (таблица 1).

Таблица 1 - Меры поддержки СО НКО в Краснодарском крае

Меры поддержки	Характеристика
Имущественная	Предоставление в безвозмездное пользование или на правах аренды помещений, находящиеся в государственной собственности Краснодарского края [14], а также в собственности муниципальных образований Краснодарского края. В 2020 году данной мерой воспользовалось 250 организаций
Финансовая	Осуществляется за счет средств федерального и регионального бюджета. Из федерального бюджета выделено 109 млн руб. 78 СО НКО выиграли конкурс президентского гранта. Из краевого бюджета в рамках реализации государственной программы Краснодарского края «Региональная политика и развитие гражданского общества» и местных бюджетов [14] на развитие СО НКО в 2020 году выделено 211 млн руб.
Налоговые льготы	Расширение налоговых стимулов участия в благотворительности юридических лиц для организаций, вошедших в реестры; налоговый вычет из пожертвований, перечисленных гражданином СО НКО для увеличения целевого капитала [16]
Информационно-консультационная	Активная информационная поддержка осуществляется с использованием интернет-портала «Гражданский форум Кубани» nko.krasnodar.ru. Здесь в ежедневном режиме на безвозмездной основе публикуются актуальные информационные материалы. Речь идет об акциях и проектах, анонсах мероприятий, фото- и видеорепортажах. Консультационная помощь в ресурсных центрах в Краснодаре, Сочи, Горячем Ключе, Новороссийске. Всего в Краснодарском крае действуют пять ресурсных центров поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. Ресурсные центры способствуют созданию благоприятных условий развития некоммерческих организаций, особенно функционирующих в сельских поселениях и малых муниципалитетах, при этом упор делают на стимулирование их инновационной деятельности, сопровождение реализации социально-инновационных проектов, защиту прав и интересов граждан

Анализ изложенных результатов. Таким образом, в Краснодарском крае реализуется целый ряд эффективных мер, направленных на развитие и устойчивое функционирование социально ориентированных некоммерческих организаций. Формирование региональной поддержки характеризуется цельностью и последовательностью в организации взаимодействия некоммерческого сектора с региональными и местными органами

управления. В свою очередь, СО НКО способствуют разрешению общих проблем, новых решений и новых социальных практик, которые и являются основой развития гражданского общества.

Выводы. Несмотря на устойчивую тенденцию роста СО НКО в Краснодарском крае следует отметить довольно низкую интенсивность их распределения. Усложнение социальных проблем приводит к необходимости не только совместного взаимодействия социально ориентированных организаций, но и их государственной поддержки для достижения социально значимых целей региона. Итогами такого взаимодействия должны являться определённые изменения в жизни людей, на которых направлена их деятельность. Таким образом, внедрение обоснованных предложений в практику государственного регулирования на субфедеральном и местном уровнях позволит обеспечить эффективное функционирование социально ориентированных некоммерческих организаций, активизировать их участие в решении общественно значимых задач, что будет способствовать устойчивому социально-экономическому региональному развитию.

Литература:

1. Акаев Д.В. Состояние и проблемы развития социально ориентированных некоммерческих организаций Саратовской области // Среднерусский вестник общественных наук. - 2019. - Т. 14, № 5. - С. 210-221. DOI: 10.22394/2071-2367-2019-14-5-210-221
2. Артамонова А.С. Барьеры развития некоммерческого сектора: зарубежный опыт // Вестник НГИЭИ. - 2020. - № 9(112). - С. 41-53. DOI: 10.24411/2227-9407-2020-10083
3. Белый Е.М., Мингачева Л.Р. Оценка социального воздействия проектов в сфере социального предпринимательства // Финансовая экономика. - 2019. - № 1. - С. 428-430. URL: https://www.elibrary.ru/item.asp?id=36899971
4. Кадол Н.Ф. Становление и идентификация социального предпринимательства в мировой практике // Лидерство и менеджмент. - 2020. - Т. 7, № 2. - С. 343-354. DOI: 10.18334/lim.7.2.110501
5. Косыгина К.Е., Шабунова А.А. Проблемы государственного управления развитием некоммерческого сектора на региональном уровне // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. - 2019. - Т. 12, № 4. - С. 86–103. URL: https://www.elibrary.ru/item.asp?id=39954782
6. Кулькова В.Ю. Некоммерческий сектор и государственная поддержка некоммерческих организаций сферы услуг в РФ в условиях кризиса 2020 года // Государственное управление. Электронный вестник. - 2020. - № 80. - С. 5-21. DOI: 10.24411/2070-1381-2020-10061
7. Мезенцева Е.В., Королюк Е.В. Социальное предпринимательство как инструмент социально-экономического развития территорий // Наука и бизнес: пути развития. - 2020. - № 3 (105). - С. 62-65. URL: https://elibrary.ru/item.asp?id=43024841
8. Молчанов И.Н., Молчанова Н.П. Влияние цифровизации на управление финансами социально ориентированных некоммерческих организаций // Вопросы управления. - 2020. - № 6 (67). - С. 40–58. DOI: 10.22394/2304-3369-2020-6-40-58
9. Московская А.А., Берендяев А.А., Москвина А.Ю. Между социальным и экономическим благом: конфликт проектов легитимации социального предпринимательства в России // Мониторинг общественного мнения: Экономические и социальные перемены. - 2017. - № 6. - С. 31-51. DOI: https://doi.org/10.14515/monitoring.2017.6.02
10. Московская А.А., Соболева И.В. Социальное предпринимательство в системе социальной политики: мировой опыт и перспективы России // Проблемы прогнозирования. - 2016. - № 6 (159). - С. 103-111. URL: https://www.elibrary.ru/item.asp?id=28174301

11. Никулина И.Ю. Роль социального предпринимательства в социально-экономическом развитии территории // Вестник экспертного совета. - 2018. - № 4 (15). - С. 36-43. URL: https://www.elibrary.ru/item.asp?id=36991804

12. Региональный рейтинг третьего сектора «РЕГИОН-НКО» рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню и качеству развития (некоммерческого сектора). Результаты специального пилотного проекта Общественной палаты Российской Федерации. - М.: Общественная палата Российской Федерации, 2020. - 84 с.

13. Солодовников С.Ю. Социальный капитал и социальное предпринимательство в контексте повышения эффективности государственного управления и преодоления экономической нестабильности // Вестник факультета управления СПбГЭУ. - 2017. - № 1-2. - С. 291-295. URL: https://elibrary.ru/item.asp?id=29753448

14. Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Краснодарскому краю. [Электронный ресурс] - Режим доступа: https://to23.minjust.gov.ru (Дата обращения 14.12.2021)

15. Хетагурова Т.Г., Хетагурова И.Ю. Роль некоммерческих организаций в решении социальных проблем общества // Гуманитарные и социально-экономические науки. - 2021. - № 3(118). - С. 53-56. URL: https://elibrary.ru/item.asp?id=43024841

16. Центр социального предпринимательства и социальных инноваций. [Электронный ресурс] - Режим доступа: https://socentr.hse.ru/opredelenie_socialnogo_predprinimatelstva (Дата обращения 14.12.2021)

17. Шеина Е.Г. Социально ориентированное инвестирование как новая бизнес-модель финансирования субъектов хозяйствования // Банковское дело. - 2021. - № 4. - С. 44-52. URL: https://www.elibrary.ru/item.asp?id=45593933

References:

1. Akayev D.V. the State and problems of development of socially oriented non-profit organizations of the Saratov region. *Middle Herald of the social Sciences*, 2019, vol. 14, no. 5, pp. 210-221. (In Russian). DOI: 10.22394/2071-2367-2019-14-5-210-221

2. Artamonova A.S. Barriers to the development of the nonprofit sector: foreign experience *Bulletin of the NGIEI*, 2020, no. 9 (112), pp. 41-53. (In Russian). DOI: 10.24411/2227-9407-2020-10083

3. Bely E.M., Mingacheva L.R. Assessment of the social impact of projects in the field of social entrepreneurship. *Financial economics*, 2019, no. 1, pp. 428-430. (In Russian). URL: https://www.elibrary.ru/item.asp?id=36899971

4. Kadol N.F. Formation and identification of social entrepreneurship in world practice. *Leadership and management*, 2020, vol. 7, no. 2, pp. 343-354. (In Russian). DOI: 10.18334/lim.7.2.110501

5. Kosygina K.E., Shabunova A.A. Problems of state management of the development of the non-profit sector at the regional level. *Economic and social changes: facts, trends, forecast*, 2019, vol. 12, no. 4. pp. 86-103. (In Russian). URL: https://www.elibrary.ru/item.asp?id=39954782

6. Kulkova V.Yu., the Nonprofit sector and government support of non-profit service organizations in Russia in crisis 2020. *Public administration. Electronic Bulletin*, 2020, no. 80, pp. 5-21. (In Russian). DOI: 10.24411/2070-1381-2020-10061

7. Mezentseva E.V., Korolyuk E.V. Social entrepreneurship as a tool of socio-economic development of territories. *Science and business: ways of development*, 2020, no. 3 (105), pp. 62-65. (In Russian). URL: https://elibrary.ru/item.asp?id=43024841

8. Molchanov I.N., Molchanova N.P. The impact of digitalization on financial management of socially oriented non-profit organizations. *Management issues*, 2020, no. 6 (67), pp. 40-58. (In Russian). DOI: 10.22394/2304-3369-2020-6-40-58

9. Moskovskaya A.A., Berendyaev A.A., Moskvina A.Yu. Between social and

economic good: the conflict of projects of legitimization of social entrepreneurship in Russia. *Monitoring of public opinion: Economic and social changes*, 2017, no. 6, pp. 31-51. (In Russian). DOI: https://doi.org/10.14515/monitoring.2017.6.02

10. Moskovskaya A.A., Soboleva I.V. Social entrepreneurship in the system of social policy: world experience and prospects of Russia. *Problems of forecasting*, 2016, no. 6 (159), pp. 103-111. (In Russian). URL: https://www.elibrary.ru/item.asp?id=28174301

11. Nikulina I.Yu. The role of social entrepreneurship in the socio-economic development of the territory. *Bulletin of the Expert Council*, 2018, no. 4 (15), pp. 36-43. (In Russian). URL: https://www.elibrary.ru/item.asp?id=36991804

12. *Regional rating of the third sector "REGION-NGO" rating of the subjects of the Russian Federation on the level and quality of development (non-profit sector). Results of a special pilot project of the Public Chamber of the Russian Federation.* Moscow, Public Chamber of the Russian Federation Publ., 2020. 84 p. (In Russian).

13. Solodovnikov S.Yu. Social capital and social entrepreneurship in the context of improving the efficiency of public administration and overcoming economic instability. *Bulletin of the Faculty of Management of SPbGEU*, 2017, no. 1-2, pp. 291-295. (In Russian). URL: https://elibrary.ru/item.asp?id=29753448

14. *Department of the Ministry of Justice of the Russian Federation for the Krasnodar Territory*. Available at: https://to23.minjust.gov.ru (Accessed 14 December 2021).

15. Khetagurova T.G., Khetagurova I.Y. The role of non-profit organizations in solving social problems of society. *Humanities and socio-economic sciences*, 2021, no. 3(118), pp. 53-56. (In Russian). URL: https://elibrary.ru/item.asp?id=43024841

16. *Center for Social Entrepreneurship and Social Innovation*. Available at: https://socentr.hse.ru/opredelenie_socialnogo_predprinimatelstva (Accessed 14 December 2021).

17. Sheina E.G. Socially oriented investment as a new business model for financing business entities. *Banking*, 2021, no. 4, pp. 44-52. (In Russian). URL: https://www.elibrary.ru/item.asp?id=45593933

Submitted: 17 January 2021 Accepted: 17 February 2021 Published: 18 February 2022