

© О.В. Макарова, С.В. Гаспарян, Д.А. Ходова

DOI: <http://doi.org/10.15350/2409-7616.2021.4.15>

УДК 338.12

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ В УЧРЕЖДЕНИЯХ УГОЛОВНО-
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ**

О.В. Макарова, С.В. Гаспарян, Д.А. Ходова

Макарова Ольга Владимировна,
доктор экономических наук, профессор,
профессор кафедры экономики и менеджмента,
Академия ФСИИ России, Рязань, Россия.
РИНЦ SPIN-код: 5457-6560
E-mail: m_ov_2302@bk.ru

Гаспарян Светлана Валентиновна,
кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры тылового
обеспечения УИС, Академия ФСИИ России, Рязань, Россия.
РИНЦ SPIN-код: 5491-1194
E-mail: gasparyan.svetlana@yandex.ru

Ходова Диана Артуровна,
инспектор отдела тылового обеспечения, УФСИН
России по Московской области, Москва Россия.
РИНЦ SPIN-код: 9272-6258
E-mail: dixod6226@icloud.com

Аннотация. В статье исследованы проблемные подходы осуществления государственных закупок в Российской Федерации.

Рассмотрена система закупок проведения конкурсных процедур с целью эффективного расходования бюджетных средств, как бюджетных учреждений и предприятий, так и Федеральной службы исполнения наказаний.

Определяется роль закупочной деятельности учреждений УИС при планировании продовольственного обеспечения.

Уделяется внимание продовольственному обеспечению в сфере материально-бытовых условий содержания осужденных, подозреваемых и обвиняемых.

Проводится исследование проблемных моментов применения законодательной базы в сфере закупок продовольствия.

Выделена конечная цель закупок продовольственных товаров для нужд уголовно-исполнительной системы.

Сформирована система закупок продовольствия с предполагаемой возможностью разработки практических рекомендаций направленных на совершенствование закупочной деятельности при взаимодействии с внутрисистемными и сторонними поставщиками.

Проведен анализ крупной группы в зависимости от вида и ее сорта, закупаемой с

целью продовольственного обеспечения спецконтингента.

Рассмотрена классификация закупаемой крупы по сортам в системе Федеральной службы исполнения наказаний.

Отмечена практическая деятельность исправительных учреждений по закупке продовольственных товаров без указания сорта и вида, что не противоречит нормативно-правовой базе уголовно-исполнительной системы.

Проанализированы расчетные показатели по закупке крупы разной в территориальных органах исходя из ассортиментной группы.

Выделены преимущества и недостатки использования каждого вида крупы в рационе питания спецконтингента. Определены ценовые диапазоны закупаемых видов круп для приготовления различных блюд.

Намечены мероприятия, по рациональной закупке продовольствия, как у внутрисистемных, так и у сторонних поставщиков с целью экономии денежных бюджетных средств, выделяемых из федерального бюджета Российской Федерации.

Таким образом практическая направленность анализируемого и рассматриваемого материала позволит усовершенствовать работу тыловых подразделений по организации закупочной деятельности продовольствия на основе создания практических рекомендаций.

Ключевые слова: *продовольственное обеспечение, государственные закупки, питание спецконтингента, классификация крупы, крупяная группа, ценовой диапазон.*

UDC 338.12

IMPROVEMENT OF PROCUREMENT ACTIVITIES FOR FOOD SUPPLY IN INSTITUTIONS OF THE PENITENTIARY SYSTEM

O.V. Makarova, S.V. Gasparyan, D.A. Khodova

Olga V. Makarova,

Doctor of Economic Sciences, Professor of the Department of Economics and Management, Academies of the Federal Penitentiary Service of Russia, Ryazan, Russian Federation.

E-mail: m_ov_2302@bk.ru

Svetlana V. Gasparyan,

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of logistics support of UIS Academy of the Federal penitentiary service of Russia Ryazan, Russian Federation.

E-mail: gasparyan.svetlana@yandex.ru

Diana A. Khodova,

Inspector of the Logistics Department The Federal Penitentiary Service of Russia for the

Moscow region, Moscow, Russian Federation.

E-mail: dixod6226@icloud.com

Abstract. *The article examines problematic approaches to public procurement in the Russian Federation.*

The system of procurement of competitive procedures for the purpose of effective spending of budgetary funds, both budgetary institutions and enterprises, and the Federal Penitentiary Service is considered.

The role of procurement activities of the UIS institutions in the planning of food supply is determined.

Attention is paid to food provision in the field of material and living conditions of convicts, suspects and accused.

A study of problematic aspects of the application of the legislative framework in the field of food procurement is being conducted.

The final goal of purchasing food products for the needs of the penal system is highlighted.

A food procurement system has been formed with the proposed possibility of developing practical recommendations aimed at improving procurement activities in interaction with in-system and third-party suppliers.

The analysis of the cereal group depending on the type and its variety purchased for the purpose of food supply of the special ingredient is carried out.

The classification of purchased cereals by grades in the system of the Federal Penitentiary Service is considered.

The practical activity of correctional institutions for the purchase of food products without specifying the variety and type is noted, which does not contradict the regulatory framework of the penal system.

The calculated indicators for the purchase of different cereals in territorial bodies based on the assortment group are analyzed.

The advantages and disadvantages of using each type of cereal in the diet of a special agent are highlighted. The price ranges of the purchased types of cereals for cooking various dishes have been determined.

Measures are planned for the rational purchase of food, both from in-system and from third-party suppliers in order to save budgetary funds allocated from the federal budget of the Russian Federation.

Thus, the practical orientation of the analyzed and considered material will allow improving the work of the rear units for the organization of food procurement activities based on the creation of practical recommendations.

Keywords: *food supply, public procurement, special ingredient nutrition, classification of cereals, cereal group, price range.*

Введение

Создание системы государственных закупок в Российской Федерации, взамен действовавшей в плановой экономике системы Государственного снабжения, является важной составляющей рыночных реформ. Органы власти и управления, бюджетные учреждения и предприятия в процессе выполнения своих функции сталкиваются с необходимостью материально-технического или иного ресурсного обеспечения для реализации государственных и муниципальных программ, что предполагает проведение конкурсных процедур для экономии и повышения эффективности бюджетных расходов.

Для федеральной службы исполнения наказаний, имеющийся арсенал разнообразных современных методов построения рациональной закупочной деятельности, включающей в

себя закупки, поставку материалов и сырья, складирование, запуск данных средств в производство, приобретают все большую значимость.

Любая работа, по закупочной деятельности начинается с определения как общей потребности учреждения в ресурсах, так и потребностей каждого его подразделения и функциональных служб. Имея такую расчетную информацию, можно получать материальные ресурсы со склада как путем перемещения избытка товаров из другого подразделения, так и приобретать новые товары.

Вопросами совершенствования закупочной деятельности продовольственного обеспечения занимались такие ученые, как Афанасьев Д.В., Бодрягина О.А., Калашников Г.М., Левандовская А.М., Макарова О.В., Гаспарян С.В., Наприс Ж.С., Седов И.А., Цибульская Г.З., Шишкина М.А. и др. [1-16].

Авторские концептуальные подходы и их анализ.

Грамотно организованная закупочная деятельность в учреждениях уголовно-исполнительной системы дает возможность сформировать необходимый ассортимент товаров для обеспечения максимального удовлетворения осуждённых, дифференцированных по различным признакам (по режиму отбывания наказания, половозрастному характеру, условиям работы, медицинским показаниям и др.), по продовольственному, вещевому, коммунально-бытовому и иных видов обеспечения.

В рамках этого исследования рассмотрим совершенствование закупочной деятельности по продовольственному обеспечению.

Продовольственное обеспечение является одной из основных функций тыловых служб уголовно-исполнительной системы (далее УИС). Этой позиции уделено и большое внимание в Концепции развития УИС Российской Федерации до 2025 года, где отмечается, что «в сфере материально-бытовых условий содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, предполагается: совершенствование организации питания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в соответствии с международными стандартами; обеспечение продовольственной безопасности и независимости УИС от колебаний конъюнктуры рынка продуктов питания путем постоянного повышения уровня самообеспеченности подразделений УИС основными видами продовольствия в общем объеме финансирования на продовольственное обеспечение; оптимизация системы закупок для нужд УИС в целях повышения ее экономичности, эффективности и прозрачности».

Что касается статуса, то согласно применению основных положений ФЗ-44 от 5 апреля 2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», учреждения пенитенциарной системы выступают в роли государственного заказчика – государственного органа (в том числе органа государственной власти), либо федерального казенного учреждения, действующего от имени РФ или ее субъекта, уполномоченного принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством.

Однако, на сегодняшний день существует немало проблемных моментов применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, как с экономической точки зрения, так и нормативно-правовой деятельности.

Следует отметить, что конечной целью закупок продовольствия в уголовно-исполнительной системе является удовлетворение потребностей спецконтингента в пище, то есть удовлетворение общественной нужды и выполнение социальной функции государства, поэтому осуществление данных закупок связано с повышенной ответственностью заказчиков по обеспечению их экономической эффективности.

Для удобства и упрощения процесса закупок продуктов питания для учреждений уголовно – исполнительной системы предлагается разработать практические рекомендации с целью быстрого и качественного описания объекта закупки при составлении технического задания, что позволит сократить время на заключение проектов контрактов.

Предлагаемый проект практических рекомендаций по совершенствованию закупочной деятельности при взаимодействии с внутрисистемными и сторонними поставщиками по направлению организации продовольственного обеспечения будет руководством к действиям сотрудникам тыловых подразделений при организации закупки продовольственных товаров, в нашем случае – закупка разных видов круп.

Проанализируем значение вида и сорта крупы, а также их ценовой диапазон, складывающийся в одном из типичных территориальном органе системы ФСИН при рассмотрении поставщиков данной продукции, а в первую очередь сторонних поставщиков, действующих в регионе.

На основании национального стандарта, что разработан центральным органом стандартизации и действителен по всей территории страны (ГОСТ). Учреждения УИС имеют право закупать крупы любого сорта (список закупаемых круп представлен в таблице 1), так как закупка конкретного вида данного продукта не регламентирована ни постановлением Правительства Российской Федерации от 11.04.2005 № 205, ни Приказом Минюста России от 17.09.2018 г. № 189.

Таблица 1

Классификация закупаемой крупы по сортам в системе ФСИН

| Наименование крупы | Вид, сорт |
|--------------------|---|
| Крупа овсяная | Не дробленая, плющенная - высшего, первого, второго сорта |
| Крупа пшеничная | Полтавская-1 крупяная, 2 и 3 средняя, 4 мелкая Артек |
| Крупа ячменная | Ячневая, перловая- на сорта не делится |
| Крупа манная | М - из мягкой пшеницы; МТ - из мягкой пшеницы с примесью твердой (дурум) до 20%; Т - из твердой пшеницы (дурум). |
| Крупа гречневая | Ядрица -первого, второго, третьего сорта Ядрица быстро разваривающаяся -первого, второго, третьего сорта Продел - на сорта не делится Продел быстро разваривающийся -на сорта не делится |
| Рис | Рис шлифованный -Экстра, первого, второго, третьего сорта Рис дробленный -на сорта не делится |

Практика показывает, что учреждения пенитенциарной системы закупают крупяную группу без указания вида и сорта, так как согласно нормативно-правовым актом разъяснений и нарушений в этом нет.

В период 2018-2020 г. закупались разные категории крупы по различным ценам. Например, под крупой гречневой поставщик мог предоставить любой сорт, что не выгодно для потребителя, как по качеству, так и по цене.

Проанализировав ассортимент закупаемых продуктов питания из крупяной группы для нужд УФСИН России в территориальном органе, и проведя сравнительные расчеты предлагаем создать практические рекомендации по закупке продовольственных товаров, разработанных на основе положений постановления ПП РФ от 11 апреля 2005 г. № 205 «О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и пограничных органов федеральной службы безопасности, лиц, подвергнутых

административному аресту, задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации на мирное время», Приказа Министерства юстиции РФ от 17 сентября 2018 г. № 189 и мониторинга ЕАТ «Березка».

Остановимся подробно на каждой позиции предложенных мероприятий по закупке продуктов питания, приобретаемых у сторонних поставщиков. Эти мероприятия преследуют экономическую цель – оптимальной закупки по крупам, а именно правильный выбор вида крупы для приготовления различных блюд, а, следовательно, и экономии денежных бюджетных средств.

Так, овсяная крупа имеет две разновидности: крупа овсяная не дробленая и крупа овсяная плющенная (табл.2), кроме того каждая разновидность обладает сортностью, такой как высший, первый и второй в зависимости от которых и формируется ценовой диапазон.

Таблица 2

Цены на овсяную крупу в зависимости от вида и сорта

| Вид круп | Сорт | Способ обработки | Идентификационные признаки | Цена за 1кг, руб. |
|----------------------------|--------|--|--|-------------------|
| Крупа овсяная не дробленая | Высший | Продукт получаемый из овса. прошедшего пропаривание, шелушение и шлифование. Вместо пропаривания овса допускается пропаривание крупы | Цельная крупа, не проходящая через сито с отверстиями 1,6x20 мм и не проходящее через сито из проволочной сетки № 08 | 40 |
| | Первый | | | 36 |
| | Второй | | | 35 |
| Крупа овсяная плющенная | Высший | Продукт получаемый в результате плющения овсяной не дробленой крупы, предварительно прошедшей пропаривание | Цельная крупа, не проходящая через сито с отверстиями 1,6x20 мм и не проходящее через сито из проволочной сетки № 08 | 34 |
| | Первый | | | 32 |
| | Второй | | | 28 |

При внимательном рассмотрении представленных данных приходим к выводу, что для учреждений уголовно-исполнительной системы выгодно закупать крупу овсяную недробленую 1 и 2 сорта, как по качеству, так и в целях экономии денежных средств учреждения для осужденных, питающихся по минимальной норме питания в соответствии с действующим законодательством.

Следующий представитель крупяной группы это пшеничная крупа, в которой выделяют также две разновидности: крупа пшеничная «Полтавская» и крупа пшеничная «Артек». Кроме того только «Полтавская» имеет четыре степени сортности; 1 крупяная, 2 и 3 средняя и мелкая, хотя на стоимость она не влияет (табл.3)

Таблица 3

Цены на пшеничную крупу в зависимости от вида

| Вид круп | Сорт | Способ обработки | Идентификационные признаки | Цена за 1кг, руб. |
|----------|------|------------------|----------------------------|-------------------|
|----------|------|------------------|----------------------------|-------------------|

| | | | | |
|------------|---|--|---|----|
| Полтавская | 1 крупяная 2 и 3 средняя 4 мелкая | Крупа №1 – зерно пшеницы, освобожденное от зародыша и частично от плодовых и семенных оболочек, зашлифованное, удлиненной формы с закругленными концами. Крупа № 2 – частицы дробленого зерна пшеницы, полностью освобожденные от зародыша и частично от плодовых и семенных оболочек, зашлифованные, овальной формы с закругленными концами. Крупа №3 и 4 – частицы дробленого зерна пшеницы различной величины, полностью освобожденные от зародыша и частично от плодовых и семенных оболочек. Частицы крупы округлой формы и зашлифованы. | Целые и надколотые ядра, не проходящие через сито с отверстиями 1,6x20 мм | 33 |
| Артек | | Частицы мелкодробленого зерна пшеницы, освобожденные полностью от зародыша и частично от плодовых и семенных оболочек. Частицы крупы зашлифованы | Целые и надколотые ядра, не проходящие через сито с отверстиями 1,6x20 мм | 30 |

Поэтому делаем вывод, что для учреждений уголовно-исполнительной системы выгодно закупать крупу пшеничную «Полтавскую», как по качественным характеристикам, так и в целях оптимизации бюджетных средств учреждения, выделяемых на питание осужденных.

Для ячменной крупы согласно ГОСТ предусматривается две разновидности: это крупа перловая и крупа ячневая (табл.4).

Таблица 4

Цена на ячменную крупу в зависимости от вида

| Вид круп | Сорт | Способ обработки | Цена за 1 кг, руб. |
|----------|---------------------|--|--------------------|
| Перловая | На сорта не делятся | При обработке перловой крупы ободранное зерно ячменя дробят на 2 – 3 части. В зависимости от размера крупинок перловую крупу выпускают пяти номеров. В крупах №1,2 ядра удлиненной формы, с закругленными концами, в № 3, 4, 5 ядра зашлифованы до шарообразной формы; цвет от белого до желтоватого иногда с зеленоватым оттенком. Перловая крупа варится 60 – 90 мин, увеличивается в объеме в 5 – 6 раз. Крахмал крупы набухает при варке, легко отдает воду, поэтому каша сначала становится рассыпчатой, а при остывании жесткой. | 31 |
| Ячневая | На сорта не делятся | Ячневую крупу получают из дробленного, но не шлифованного ячменя. Крупу делят на три номера. Крупа № 1 — самая крупная. Ячневая крупа представляет собой нешлифованные дробленые ядра ячменя многогранной неправильной формы. В отличие от перлового ячневого крупа содержит больше клетчатки и минеральных веществ, хуже усваивается организмом. Ячневая крупа варится 40—50 мин, увеличиваясь в объеме примерно в 5 раз. | 32 |

Сравнение этих двух разновидностей ячневой крупы позволяет сделать выбор для учреждений уголовно-исполнительной системы в сторону крупы ячневой. Она имеет преимущества как по качеству, времени приготовления и увеличению объема самой каши при приготовлении из нее, так и позволяет минимизировать денежные средств учреждения, предназначенные для питания осужденных.

Также в системе ФСИН закупается крупа манная, которая производится из твёрдой пшеницы (марка «Т»), мягкой пшеницы (марка «М») либо их смеси (марка «МТ»), каждая из которых имеет свою стоимость (табл.5)

Таблица 5

Цены на закупаемые виды манной крупы

| Вид круп | Способ обработки | Цена за 1 кг, руб. |
|----------|---|--------------------|
| М | В зависимости от типа пшеницы поступающей на помол: из мягкой пшеницы | 57 |
| МТ | В зависимости от типа пшеницы поступающей на помол : из мягкой пшеницы с примесью твердой (дурум) до 20%; | 52 |
| Т | В зависимости от типа пшеницы поступающей на помол: из твердой пшеницы (дурум). | 46 |

По проведенным в таблице 5 показателям можно сделать вывод, что для учреждений уголовно-исполнительной системы для питания осужденных целесообразнее закупать крупу манную марки «МТ». Она превосходит другие свои разновидности по качеству, времени приготовления, и увеличению в объеме каши при приготовлении и при этом имеет минимальную стоимость.

К группе закупаемых крупяных относится и гречиха, из нее вырабатывают две разновидности крупы: ядрицу (целые зерна) и продел (колотые зерна). Причем ядрица имеет еще разновидность как быстро разваривающаяся и подразделяются они на три сорта, каждому из которых соответствует ценовой диапазон (табл.6)

Руководствуясь все теми же соображениями соотношения качества и цены, рекомендуем учреждениям пенитенциарной системы осуществлять закупку крупы гречневой ядрицы 2 и 3 сорта и продела.

Таблица 6

Цены на гречневую крупу в зависимости от вида и сортности

| Вид круп | Сорт | Способ обработки | Идентификационные признаки | Цена за 1 кг, руб. |
|-------------------------------|---------------------|---|--|--------------------|
| Ядрица | Первый | Вырабатывается из не пропаренного зерна путем отделения ядра от плодовых оболочек | Целые и надколотые ядра гречихи, не проходящие через сито с отверстиями 1,6x20 мм | 58 |
| | Второй | | | 56 |
| | Третий | | | 53 |
| Ядрица быстро разваривающаяся | Первый | Вырабатывается из не пропаренного зерна путем отделения ядра от плодовых оболочек | Целые и надколотые ядра гречихи, не проходящие через сито с отверстиями 1,6x20 мм | 51,2 |
| | Второй | | | 48,9 |
| | Третий | | | 46,7 |
| Продел | На сорта не делится | Вырабатывается из не пропаренного зерна путем отделения ядра от плодовых оболочек | Целые и надколотые ядра гречихи, не проходящие через сито с отверстиями 1,6x20 мм и не проходящее через сито из провололочной сетки № 08 | 25,3 |

| | | | | |
|-------------------------------|---------------------|---|--|------|
| Продел быстро разваривающийся | На сорта не делится | Вырабатывается из не пропаренного зерна путем отделения ядра от плодовых оболочек | Целые и надколотые ядра гречихи, не проходящие через сито с отверстиями 1,6x20 мм и не проходящее через сито из проволочной сетки № 08 | 24,4 |
|-------------------------------|---------------------|---|--|------|

Завершим рассмотрение крупяной группы закупкой риса. В зависимости от способа обработки рис разделяют на следующие разновидности: рис шлифованный, рис дробленый. Рис шлифованный имеет пять сортов: экстра, высший, первый, второй, третий, каждому из которых соответствует своя стоимость (табл.7).

Таблица 7

Цены на рисовую крупу в зависимости от вида и сорта

| Вид круп | Сорт | Способ обработки | Идентификационные признаки | Цена за 1кг, руб. |
|-----------------|---------------------|---|--|-------------------|
| Рис дробленый | На сорта не делится | Продукт переработки риса в крупу, состоящий из колотых дополнительно шлифованных ядер риса 1,2,3,4 типов, размером менее 2/3 целого ядра | Цельная крупа, не проходящая через сито с отверстиями 1,6x20 мм и не проходящее через сито из проволочной сетки № 08 | 45 |
| Рис шлифованный | Экстра | Продукт получаемый при шлифовании шелушенных зерен риса 1 или 2 типа и состоящий из ядер с шероховатой поверхностью | Цельная крупа, не проходящая через сито с отверстиями 1,6x20 мм и не проходящее через сито из проволочной сетки № 08 | 64 |
| | Высший | Продукт получаемый при шлифовании шелушенных зерен риса 3 и 4 типа, состоящий из ядер с шероховатой поверхностью, у которых удалены цветковые пленки, а также продукт получаемый при шлифовании шелушенных зерен риса 1 и 2 типа, не прошедший по качеству, как сорт Экстра | | 56 |
| | Первый | | | |
| | Второй | | | |
| | Третий | | | |

Анализируя представленные в таблице 7 показатели характеристики риса, делаем вывод, что учреждениям системы ФСИН следует закупать для питания осужденных крупу рисовую высшего, первого, второго, третьего сорта, которая имеет преимущества как по качественным характеристикам и в стоимостном выражении.

Рассмотрим теперь какую экономию можно получить с каждого килограмма крупы, если закупать ее согласно нашим рекомендациям (табл.8)

Таблица 8

Экономия от внедрения предложенных мероприятий при закупке 1 кг крупы

| Фактическая цена | Предлагаемая цена | Экономическая выгода |
|---------------------------|--|----------------------|
| Крупа овсяная-40 рублей | Крупа овсяная 1 сорта-36 рублей | 4 рубля |
| | Крупа овсяная второго сорта-34 рубля | 6 рублей |
| Крупа пшеничная-36 рублей | Крупа пшеничная «Полтавская» -33 рубля | 3 рубля |
| Крупа ячменная-33 рубля | Крупа ячневая -32 рубля | 1 рубль |
| Крупа манная-57 рублей | Крупа манная марки «МТ» - 52 рубля | 5 рублей |
| Крупа гречневая-58 рублей | Крупа гречневая 2 сорта –56 руб. | 2 рубля |
| | Крупа гречневая 3 сорта – 53 руб. | 5 рублей |
| | Крупа гречневая продел – 25,3 руб. | 32,7 рублей |
| Рис-64 рубля | Рис - 1,2,3 сорта-56 рублей | 8 рублей |

Заключение

Общая экономия денежных средств, которую учреждение может получить, если будет тщательно проводить анализ целесообразности проведения закупки, позволит перенаправить их на другие нужды.

Реализация данных практических рекомендаций позволит как экономить использование целевых денежных средств, выделяемых государством, так и избежать закупки фальсификационной продукции. При этом будет производиться закупка качественных продуктов питания с учетом соблюдения нормы калорийности для правильного и грамотного приготовления различных блюд для осужденных, подозреваемых и обвиняемых.

Новые практические рекомендации разрабатывались на основе анализа рынка продовольственных товаров на электронной площадке ЕАТ «Березка», анализа данных ПП РФ от 11 апреля 2005 г. № 205 и Приказа Министерства юстиции РФ от 17 сентября 2018 г. № 189 (табл. 9).

Таблица 9

Закупка продуктов питания на основании ЕАТ Березка

| Наименование продукта | Норма положенности | | НТД | НМ ЦК | Ссылка на закупаемый продукт с ЕАТ Березка | Способ приготовления/ наименование блюда |
|-----------------------|--------------------|---------|---------------|-------|---|--|
| | Мужчины | Женщины | | | | |
| Крупа разная: | | | | | | |
| Крупа овсяная | 100 г | 90 г | ГОС Т 3034-75 | 37,5 | https://agregatoreat.ru/catalog/offer/0a54672b-2429-4716-a303-d7e91874a10e | Для рассыпчатых и вязких блюд |
| Крупа пшеничная | 100 г | 90 г | ГОС Т 276-60 | 35,3 | https://agregatoreat.ru/catalog/offer/f6668ac3-722d-4bac-9511-f77da3455568 | Для рассыпчатых блюд, биточков, запеканок молочных и жидких каш. |
| Крупа | 100 г | 90 г | ГОС | 34,6 | https://agregatoreat.ru/c | Для рассыпчатых, |

| | | | | | | |
|-------------------------------------|-------|------|----------------------------------|------|---|--|
| ячменная | | | Т 5784 -60 | | atalog/offer/2a1e5581-b1cd-4e71-8a4e-acd0f32e20d2 | вязких, жидких каш. |
| Крупа манная | 100 г | 90 г | ГОС Т 7022 -97. | 57,3 | https://agregatoreat.ru/catalog/offer/fb585ecb-643b-4ac5-9c91-0b053d914e1b | Для засыпки супов и фаршей, молочных жидких и вязких каш, оладий, котлет и запеканок |
| Крупа гречневая ядрица 2 или 3 сорт | 100 г | 90 г | ГОС Т Р 5529 0- 2012 | 57,3 | https://agregatoreat.ru/p/krupa-grechnevaya/300840961.000000027_19?classifier=Classifier_EAT | Для рассыпчатых блюд |
| Крупа гречневая продел | 100 г | 90 г | ГОС Т Р552 90- 2012 | 35,3 | https://agregatoreat.ru/p/krupa-grechnevaya/300856789.000000008_19?classifier=Classifier_EAT | Для вязких каш и в качестве ингредиента котлет, биточков и т. д. |
| Рис | 100 г | 90 г | ГОС Т 6292 -93 | 60,8 | https://agregatoreat.ru/catalog/offer/cc064edd-b277-4a36-9dcc-43a7633db2e0 | Для гарниров, пловы, начинки, запеканки, жидких и вязких молочных каш, супов-пюре, приготовления биточков и котлет |

Таким образом, от правильного выбора вида крупы (следует учитывать ее классификацию по видам и сортам, получаемых в процессе обработки), зависит в целом формирование ценового диапазона складывающегося в том или ином территориальном органе системы ФСИН, что необходимо обязательно учитывать при рассмотрении поставщиков данной продукции, и в первую очередь сторонних поставщиков действующих в регионе при заключении государственных контрактов в целях экономии бюджетных средств. Использование практических рекомендаций приведет к прозрачности и облегчению контроля за процессом управления закупочной деятельностью в учреждениях пенитенциарной системы.

Литература:

1. Афанасьев Д.В. Система закупок материальных средств для обеспечения войск национальной гвардии Российской Федерации (на примере закупок продовольствия) // Вестник адъюнктов. - 2020. - № 2 (8). - С.6. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=43786251>
2. Бодрягина О.А., Калашников Г.М. Некоторые вопросы выполнения закупок товаров, работ, услуг для нужд пенитенциарной системы // Экономика и предпринимательство. - 2020. - № 10 (123). - С. 852-854. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=44195510>
3. Левандовская А.М. Планирование закупок как важнейший элемент контроля закупок // Экономика и управление: проблемы, решения. - 2019. - Т. 16, № 3. - С. 121-124. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=38578194>
4. Макарова О.В., Гаспарян С.В. Рациональное осуществление закупок продовольствия в уголовно-исполнительной системе. // Экономика и предпринимательство. - 2020. - № 6 (119). - С. 1153-1156. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=42999051>

5. Наприс Ж.С., Токарева В.И. Использование инструментов государственной поддержки для обеспечения продовольственной безопасности учреждений уголовно-исполнительной системы // Экономика сельского хозяйства России. - 2019. - № 11. - С. 46-50. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=41538731>
6. Седов И.А. Цифровое описание предмета закупки как основа оптимизации модели закупки по 223-ФЗ // Арматуростроение. - 2020. - № 6 (129). - С. 58-63. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=46151091>
7. Цибульская Г.З., Везломцева С.Г. Актуальные вопросы организации закупок для нужд уголовно-исполнительной системы Российской Федерации // Ведомости уголовно-исполнительной системы. - 2020. - № 3 (214). - С. 11-14. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=42514141>
8. Шишкина М.А. Система финансового контроля в сфере закупок и анализ основных нарушений в сфере государственных и муниципальных закупок // Вестник науки и образования. - 2020. - № 15-2 (93). - С. 20-25. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=43771259>
9. Titl V., De Witte K., Geys B. Political donations, public procurement and government efficiency // World Development. - 2021. - Vol. 148. - Art. 105666. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.worlddev.2021.105666>
10. Wang Qi, Wang Shuyu, Zhang Min, Bu Zehui, Liu Junqi. Green public procurement as a promoter for green consumption: From the perspective of individual's knowledge // Cleaner and Responsible Consumption. - 2021. - Vol. 3. - Art. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.clrc.2021.100035>
11. Kristensen H.S., Mosgaard M.A., Remmen A. Circular public procurement practices in Danish municipalities // Journal of Cleaner Production. - 2021. - Vol. 281. - Art. 124962. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.jclepro.2020.124962>
12. Peñate-Valentín M.C., Sánchez-Carreira M., Pereira Á. The promotion of innovative service business models through public procurement. An analysis of Energy Service Companies in Spain // Sustainable Production and Consumption. - 2021. - Vol.27. - P. 1857-1868 DOI: <https://doi.org/10.1016/j.spc.2021.04.028>
13. Obicci P.A., Mugurusi G., Nagitta Pross Oluka. Establishing the connection between successful disposal of public assets and sustainable public procurement practice // Sustainable Futures. - 2021. - Vol. 3. - Art. 100049. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.sftr.2021.100049>
14. Gallego J., Rivero G., Martínez Ju. Preventing rather than punishing: An early warning model of malfeasance in public procurement // International Journal of Forecasting. - 2021. - Vol. 37, Issue 1. - P. 360-377. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.ijforecast.2020.06.006>
15. Etse D., McMurray A., Muenjohn N. Comparing sustainable public procurement in the education and health sectors // Journal of Cleaner Production. - 2021. - Vol. 279. - Art. 123959. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.jclepro.2020.123959>
16. Mahapatra M.S., Mahanty B. Effective public procurement of food grains: A case of India under differential charges // Computers & Industrial Engineering. - 2021. - Vol. 154. - Art. 107165. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.cie.2021.107165>

References:

1. Afanasyev D.V. The system of procurement of materiel for the provision of the troops of the National Guard of the Russian Federation (for example, procurement of food) // *Adjunct Bulletin*, 2020, no. 2 (8), pp.6. (In Russian). URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=43786251>
2. Bodryagina O.A., Kalashnikov G.M. Some issues of the procurement of goods, works, services for the needs of the penitentiary system. *Economics and Entrepreneurship*, 2020, no. 10 (123), pp. 852-854. (In Russian). URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=44195510>

3. Levandovskaya A.M. Procurement planning as the most important element of procurement control. *Economics and Management: Problems, Solutions*, 2019, vol. 16, no. 3, pp. 121-124. (In Russian). URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=38578194>
4. Makarova O.V., Gasparyan S.V. Rational implementation of food purchases in the penal system. *Economy and Entrepreneurship*, 2020, no. 6 (119), pp. 1153-1156. (In Russian). URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=42999051>
5. Napris Zh.S., Tokareva V.I. The use of state support instruments to ensure food security of institutions of the penal system. *Economy of agriculture of Russia*, 2019, no. 11, pp. 46-50. (In Russian). URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=41538731>
6. Sedov I.A. Digital description of the subject of procurement as the basis for optimizing the procurement model under 223-FZ. *Valve construction*, 2020, no. 6 (129), pp. (In Russian). 58-63. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=46151091>
7. Tsibul'skaya G.Z., Vezlomtseva S.G. Topical issues of procurement for the needs of the penal system of the Russian Federation. *Bulletin of the penal system*, 2020, no. 3 (214), pp. 11-14. (In Russian). URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=42514141>
8. Shishkina M.A. The system of financial control in the field of procurement and analysis of the main violations in the field of state and municipal procurement. *Bulletin of Science and Education*, 2020, no. 15-2 (93), pp. 20-25. (In Russian). URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=43771259>
9. Titl V., De Witte K., Geys B. Political donations, public procurement and government efficiency. *World Development*, 2021, vol. 148, art. 105666. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.worlddev.2021.105666>
10. Wang Qi, Wang Shuyu, Zhang Min, Bu Zehui, Liu Junqi. Green public procurement as a promoter for green consumption: From the perspective of individual's knowledge. *Cleaner and Responsible Consumption*, 2021, vol. 3, art. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.clrc.2021.100035>
11. Kristensen H.S., Mosgaard M.A., Remmen A. Circular public procurement practices in Danish municipalities. *Journal of Cleaner Production*, 2021, vol. 281, art. 124962. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.jclepro.2020.124962>
12. Peñate-Valentín M.C., Sánchez-Carreira M., Pereira Á. The promotion of innovative service business models through public procurement. An analysis of Energy Service Companies in Spain. *Sustainable Production and Consumption*, 2021, vol. 27, pp. 1857-1868. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.spc.2021.04.028>
13. Obicci P.A., Mugurusi G., Nagitta Pross Oluka. Establishing the connection between successful disposal of public assets and sustainable public procurement practice. *Sustainable Futures*, 2021, vol. 3, art. 100049. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.sftr.2021.100049>
14. Gallego J., Rivero G., Martínez Ju. Preventing rather than punishing: An early warning model of malfeasance in public procurement. *International Journal of Forecasting*, 2021, vol. 37, issue 1, pp. 360-377. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.ijforecast.2020.06.006>
15. Etse D., McMurray A., Muenjohn N. Comparing sustainable public procurement in the education and health sectors. *Journal of Cleaner Production*, 2021, vol. 279, art. 123959. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.jclepro.2020.123959>
16. Mahapatra M.S., Mahanty B. Effective public procurement of food grains: A case of India under differential charges. *Computers & Industrial Engineering*, 2021, vol. 154, art. 107165. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.cie.2021.107165>

Submitted: 12 October 2021

Accepted: 12 November 2021

Published: 13 November 2021

