© А.А. Рютли, М.Ю. Ларионов, Б.А. Варламов

DOI: <http://doi.org/10.15350/2409-7616.2020.2.34>

УДК 330

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ЗАКУПОК
В ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ**

А.А. Рютли, М.Ю. Ларионов, Б.А. Варламов

Рютли Анна Алексеевна,магистр, Санкт-Петербургский национальный исследовательский
университет информационных технологий, механики
и оптики, Санкт-Петербург, Россия.ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-1585-715X>E-mail: rytliann@gmail.com**Ларионов Михаил Юрьевич,**магистр, Санкт-Петербургский национальный исследовательский
университет информационных технологий, механики
и оптики, Санкт-Петербург, Россия.

РИНЦ SPIN-код: 1606-3783

E-mail: larionoff.mish@gmail.com**Варламов Борис Александрович,**кандидат экономических наук, доцент факультета технологического
менеджмента и инноваций, Санкт-Петербургский национальный
исследовательский университет информационных технологий,
механики и оптики, Санкт-Петербург, Россия.ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-0592-6465>E-mail: varlamov@itmo.ru

Аннотация. В статье рассматривается законодательная база закупок и организации закупок в государственных (муниципальных) учреждениях. В современных условиях растет интерес к совершенствованию системы государственного заказа и оценке ее деятельности. Эта проблема актуальна, поскольку современное состояние бюджетной системы способствует применению новых вариантов использования бюджета на разных уровнях. Данная система может рассматриваться как экономия бюджетных ресурсов, которые обеспечивают покупателям высокое качество приобретаемых товаров, работ и услуг. Принятие Федерального закона от № 44 следует назвать этапом реформирования бюджетной сферы. Речь идет о продолжении реализации идеи повышения эффективности использования бюджетных средств поставщиками. Реформы произошли в связи с тем, что роль государственных учреждений довольно высока. Значительную часть этих учреждений составляют медицинские учреждения. На их содержание расходуются значительные ресурсы. Предоставление медицинских услуг и поддержание здорового населения является одним из приоритетов страны. В настоящее время одним из основных показателей, позволяющих эффективно выполнять медицинскую деятельность, использовать

современное оборудование, транспорт, поддерживать учреждения в хорошем состоянии, является размещение государственных и муниципальных заказов. Процесс ведения государственного заказа трудоемкий, ответственный и требует вдумчивого внимания со стороны специалистов бюджетного учреждения здравоохранения. Лекарства, медикаменты, медицинское оборудование, которые не были приобретены и не оплачены в течение указанного периода, услуги связи, коммунальные услуги и др. они могут отрицательно повлиять на выполнение его основных функций, что недопустимо. Государственные закупки в настоящее время обеспечивают удовлетворение потребностей государства и его субъектов, а также выступают в качестве одного из основных рычагов регулирования экономической и социальной сферы. Для достижения приемлемого функционирования экономики и решения основных задач, стоящих перед государством, необходимо рационально и эффективно использовать бюджетные ресурсы. Контрактная система направлена на достижение этой цели. Следует отметить, что достижение данной цели имеют высокий приоритет и может быть отнесена к группе задач повышенной важности.

Ключевые слова: *государственные закупки; федеральный закон; аудит; контракт; антидемпинговые меры; заказчик, поставщик; услуги; начальная максимальная цена контракта.*

LEGISLATIVE BASES OF PURCHASING IN PUBLIC INSTITUTIONS

A.A. Riutli, M.Y. Larionov, B.A. Varlamov

Anna A. Riutli,

Master, Saint-Petersburg National Research University of Information Technologies, Mechanics and Optics, Saint-Petersburg, Russian Federation.

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-1585-715X>

E-mail: rytliann@gmail.com

Mikhail Y. Larionov,

Master, Saint-Petersburg National Research University of Information Technologies, Mechanics and Optics, Saint-Petersburg, Russian Federation.

E-mail: larionoff.mish@gmail.com

Boris A. Varlamov,

PhD in Economics, Associate Professor, Faculty of Technology Management and Innovation, Saint-Petersburg National Research University of Information Technologies, Mechanics and Optics, Saint-Petersburg, Russian Federation.

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-0592-6465>

E-mail: varlamov@itmo.ru

Abstract. *In modern conditions, there is growing interest in improving the state order system and evaluating its activities. This topic is relevant because the emphasized state of the budget system contributes to the application of new options for using the budget at different levels. This system*

can be considered as saving budgetary resources that provide customers with high quality of purchased goods, works and services. The adoption of the Federal Law of No. 44 should be called the stage of reforming the budget sphere. It is about continuing to implement the idea of increasing the efficiency of the use of budget funds by suppliers. Reforms occurred due to the fact that the role of state institutions is quite high. A significant part of these facilities are medical facilities. Significant resources are spent on their maintenance. The provision of medical services and maintaining a healthy population is one of the country's priorities. At present, one of the main indicators that allow us to effectively carry out medical activities, use modern equipment, transport, maintain institutions in good condition, is the placement of state and municipal orders. The process of conducting a state order is laborious, responsible and requires impressive attention from specialists of a budgetary healthcare institution. Medicines, medicines, medical equipment that were not purchased and not paid during the specified period, communication services, utilities, etc. they can adversely affect the performance of its basic functions, which is unacceptable. Public procurements currently provide for the satisfaction of the needs of the state and its entities, and also act as one of the main levers for regulating the economic and social sphere. To achieve the acceptable functioning of the economy and solving the main tasks facing the state, it is necessary to rationally and efficiently use budgetary resources. The contract system is aimed at achieving the goal. It should be noted that the implementation and improvement of goals have a high priority and can be assigned to the group of tasks of increased importance. The legislative base of procurement and organization of procurement in state (municipal) institutions is considered.

Keywords: *state procurements; the federal law; audit; Contract; anti-dumping measures; customer, supplier; services; initial maximum contract price.*

Обоснование проблемы исследования. Механизм перераспределения национального дохода действует при помощи бюджетной системы, которая является элементом государственного регулирования экономики Российской Федерации. Система государственного заказа является важной частью бюджетной системы. Государственные закупки в обстоятельствах непростой экономической ситуации в России обеспечивают осуществление государственных функций, направленных на оптимизацию управленческих решений, минимизацию расходов и эффективное управление финансовыми потоками [19].

Решение создать Федеральную контрактную систему было принято в 2010 году, а полное контролирование всего процесса закупок началось в 2012 году. Благодаря реформе было обновлено законодательство и был создан инструментарий эффективного мониторинга цен [7].

За последние десятилетия сфера государственных закупок претерпела значительные изменения, выйдя на новый качественный уровень [13]. 5 апреля 2013 года в Российской Федерации сформирована контрактная система, с целью наиболее результативного исполнения вышеназванных задач. Для современной системы государственных и муниципальных закупок это было одной из главных стадий реформирования, поскольку в системе государственных и муниципальных закупок концентрируется существенная доля ресурсов, что оказывает влияние на реализацию государственных стратегических планов [8]. Одной из значимых вех становления и развития государственной контрактной системы можно считать 2014 год, что связано с вступлением в силу Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [6].

Новый закон нужен для упорядочивания отношений в сфере закупок товаров, услуг, работ. Необходимо было также ликвидировать значительные недочеты в предшествующем законодательстве.

Следует выделить важные нюансы, внесенные законом 94-ФЗ. В первую очередь, система электронных торгов приведена в исполнение, Федеральная Антимонопольная служба контролирует законность закупок. Для среднего и малого бизнеса стали возможны государственные закупки. И все это было введено поздно в действующей системе закупок, которая ставит под сомнение количество рабочих мест. Важным недостатком закона 94-ФЗ считается в таком случае то, что им не были решены проблемы коррупции и увеличения эффективности расходования бюджетных средств.

Установление сфер регулирования является основной частью 44-ФЗ. Как уже отмечалось ранее, в 44-ФЗ в отличие от действующего ранее 94-ФЗ были заложены принципы комплексного подхода к регулированию всего процесса закупки для обеспечения конечного результата, а именно эффективности удовлетворения общественных нужд [15].

Также был существенно расширен перечень возможных процедур закупок. Так, заказчики могли использовать конкурентные способы закупок (конкурсы, аукционы, запрос котировок, запрос предложений) или осуществляли закупки у единственного поставщика [3].

Таким способом сформирована общая концепция, при которой отчетливо наблюдается целевое назначение закупок и их важность в решении задач, стоящих перед государственными органами.

Было введено понятие «государственный контракт», который рассматривался в качестве основного документа, определяющего права и обязанности государственного заказчика и поставщика [15].

Теоретико-методологические основы исследования. Настоящее исследование носит чисто аналитический характер, в результате которого были подвергнуты тщательному анализу, сравнению, сопоставлению и обобщению все государственные законы и законодательные акты, имеющие отношение к реформированию бюджетной сферы, и, как показывает практика, в целом к новой системе управления закупками. В настоящем исследовании мы опирались, как на законодательную базу Российской Федерации, так и на научные труды отечественных ученых, занимающихся вопросами развития экономики России, в частности, проблемами государственных закупок (Н.Б. Арсеньева, О.Н. Балаева, Д.В. Горохова, Д.М. Есаулов, Л.Б. Здановская, Н.С. Матвеева, И.В. Моргунова, Ю.Д. Родионова, И.И. Рязанцев, И.И. Смотрицкая, В.В. Ткаченко, Н.А. Ткаченко, О.А. Хатунцев, А.А. Шибанова, Е.В. Шикалова, М.В. Шмелева, А.А. Яковлев, др.).

Обсуждение результатов исследования. В какой форме принимаются нормативные акты, которые связаны с законом о контрактной системе, зависит результат осуществления новой системы управления закупками. С целью последующего развития контрактной системы вводились и готовились новые законодательные проекты уже после принятия 44-ФЗ.

Рассматриваемый закон о контрактной системе содержит 8 глав, 114 статей. Данный закон регулирует работу государственных заказчиков и осуществление торговых операций. Нарушение данного 44-ФЗ несет за собой последствия в виде штрафов, отмены закупки для заказчика, а для самих участников закупок опасностью занесения в Реестр недобросовестных поставщиков.

Главные цели закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

- 1) в сферы осуществления и планирования закупок вводится общий порядок;
- 2) обеспечение публичности и прозрачности закупок;
- 3) предотвращение в сфере закупок коррупционных действий и иных незаконных прав.

Контрактная система создается на основе взаимодействия предпринимательского сообщества и государства, действия рыночных механизмов. Результатом такого взаимодействия является заключение государственных и муниципальных контрактов [11].

Функционирующим законодательством в сфере закупок товаров, услуг и работ учтена подробная система принципов контрактной системы. Рассмотрим основные восемь принципов:

- 1) открытости;
- 2) прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок;
- 3) обеспечения конкуренции;
- 4) профессионализма заказчика;
- 5) стимулирования инноваций;
- 6) эффективности осуществления закупок;
- 7) ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- 8) единства контрактной системы в сфере закупок.

В роли законодательной инновации договорной системы необходимо принять принципы единства договорной системы, ответственности за эффективность закупок, а также принципы стимулирования инноваций.

Договорная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд - совокупность участников договорной системы в сфере закупок с действиями, направленными на обеспечение потребностей государства и самоуправления.

44-ФЗ в понятии заказчик подразумевает под собой объединение и государственных и муниципальных заказчиков, до этого их разделяли.

Под заказчиком в государственных закупках подразумевается тот, кто непосредственно закупает товары, работы, услуги. При этом данные товары, работы и услуги необходимы для нужд предприятия, государства, так же заключается контракт с исполнителем.

На стадии составления бюджета участник бюджетного процесса должен ориентироваться на некоторый заданный результат, а при планировании расходов — исходить из наименьшего объема средств бюджета в соответствии с установленными нормами и нормативами [9].

Все же в законодательных документах нет четкого представления о заказчике. Рассмотрим на каких «заказчиков» распространяется 44-ФЗ:

- 1) Государственный заказчик;
- 2) Муниципальный заказчик;
- 3) Бюджетные учреждения;
- 4) Юридические лица, инвестируемые из бюджета;
- 5) Унитарные предприятия муниципального или государственного уровней и автономные учреждения, если они инвестируют принадлежащие государству или муниципалитетам объекты.

Современным действующим законодательством предусмотрена детальная и подробная система принципов контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [17].

Государственные закупки могут быть использованы государством для достижения различных преимуществ, которые выходят за рамки простого приобретения товаров, работ или услуг [20].

В сфере государственных закупок произошли серьезные изменения, следует более детально исследовать важнейшие из них. Рассмотрим следующие нововведения:

1) Планирование закупок осуществляется путем составления, утверждения и ведения графиков. Покупки, которые не указаны в расписании, не могут быть сделаны. Предыдущий 94-ФЗ рассматривал составление плана закупок на год вперед. При этом необходимо было размещать план-график на официальном сайте, с подобным размещением не предполагались какие-либо правовые последствия. В противопоставление предыдущему закону, в 44-ФЗ о контрактной системе, планированию закупок уделяется целая глава, в которой говорится, что планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения: планов закупок (утверждаются на срок закона о бюджете соответствующего уровня); планов-графиков (утверждаются на один финансовый год). То есть определяется потребность развития, принятия и ведения планов закупок сроком на 3 года, а план-графиков на один год. Все закупки, неотраженные в планах-графиках или не совпадающие с предоставленными данными, не имеют шансов на выполнение.

2) В настоящее время в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере госзакупок создана Единая информационная система (далее ЕИС), в которой представлена вся необходимая информация о любой конкретной закупке [10]. В улучшении качества управления закупками единая информационная система занимает важную позицию. С целью развития контрактной системы в государственной закупочной политике важным критерием является создание единой информационной базы государственных закупок. В данной системе предусмотрены единые параметры и стандарты в общей поисковой системе. Благодаря такой продуманной системе взаимодействия информационных структур вся информация полностью доступна.

Первостепенной задачей ЕИС является увеличение прозрачности государственных закупок, в связи с этим размещаемая информация на данной платформе открыта и предоставляется на безвозмездной основе [4].

ЕИС дает возможность:

- создания, рассмотрения, архивирования и предоставления информации участникам системы;
- контроля данных о закупках;
- использования электронной подписи;
- получения данных в онлайн режиме.

3) В контрактной системе одним из важных нововведением является внедрение общественного контроля над государственными закупками. В свою очередь это совершенствует контрактную систему в целом и помогает предотвращать и выявлять нарушения. Об этом говорится в 102 статье закона о контрактной системе.

В общественном обсуждении в одинаковых обстоятельствах участвуют всевозможные юридические лица, при любой организационно-правовой форме и иных условиях; так же физические лица и индивидуальные предприниматели. При этом органы местного самоуправления и государственной власти должны гарантировать вероятность реализации подобного контроля. На рисунке 1 рассмотрим цели общественного контроля.

Рисунок 1. – Общественный контроль.

Применительно Закону от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» существуют следующие виды общественного контроля: мониторинг; проверка; экспертиза; обсуждения; публичные слушания.

Необходимо разместить на сайте итоги обсуждения, а это все замечания, предложения, ответы заказчика, итоги контрольных органов. Высокой общественный контроль содействует повышению конкурентоспособных закупок и их производительности.

4) Организационные и административные новшества, введенные законодательством о контрактной системе с целью эффективной реализации, требуют наличия в штате грамотных сотрудников, таким образом был принят принцип профессионализации в сфере закупок. Необходимость постоянного повышения квалификации находит своё отражение не только в нормах федерального законодательства, но и в положениях законодательств субъектов Российской Федерации [1].

В связи с тем, что с 01.01.2014 все закупки осуществляются по 44-ФЗ, с целью выполнения закупок клиент в лице заказчика обязан сформировать контрактную службу либо определить контрактного управляющего. Задача этого нововведения состоит в том, чтобы безупречно и в полной мере гарантировать реализацию всего цикла закупок: начиная с планирования и до извлечения определенного результата и оценки эффективности реализации закупок товаров, услуг и работ. Работники контрактной службы полностью отвечают за соблюдение требований закона и решение задач при выполнении контракта.

5) 44-ФЗ преподнес не только лишь изобилие значимых перемен в системе государственных закупок, однако также произвел изменения и в терминологии. Таким образом «размещение государственного заказа» было заменено на «определение

поставщика». Но саму процедуру реализации государственного контракта перемены не затронули, поменялось наименование, так же увеличились возможности и методы определения поставщика. Более подробно с ними можно ознакомиться в статье 24 Закона 44-ФЗ.

На рисунке 2 изображены способы определения поставщиков.

Рисунок 2. - Способы определения поставщиков

Рассмотрев рисунок 2, можно сделать вывод, что список определения поставщиков значительно пополнился. Таким образом заказчику доступен более обширный набор методов определения поставщика. При совмещении запроса котировок и открытого конкурса возник запрос предложений. Так же новыми считаются двухэтапный конкурс (открытый и закрытый), а также конкурс с ограниченным участием (открытый и закрытый). Помимо всего вышесказанного устанавливаются более точные «рамки» для применения перечисленных способов и уточняются уже имеющиеся до этого.

Теперь рассмотрим более внимательно новые конкурсные процедуры, которые упоминали выше: двухэтапный и конкурс с ограниченным участием. Характерной особенностью двухэтапного конкурса можно считать то, что он дает возможность заказчику поменять объект закупки и критерии оценки заявок прямо в моменте конкурса. В первоначальной стадии конкурса члены, участвующие в нем, должны подать первоначальные заявки, при этом предположительная цена контракта не указывается. Далее все заявки рассматривает заказчик и после может внести корректировки в документацию. После все участники вносят правки заказчика и уже откорректированные заявки отдаются на конкурс. Преимуществом данного метода определения поставщика можно считать то, что до этого заказчику необходимо было самому составлять техническое задание, при этом сам заказчик был не в полной мере осведомлен о специфике приобретаемой продукции, что вызывало значительные затруднения. При помощи данной процедуры заказчику при анализе предварительных заявок намного легче установить приемлемые требования к необходимым товарам, работам, услугам.

По данным Федеральной Антимонопольной Службы, во время действия 94-ФЗ колоссальное число контрактов прошло с одним поставщиком, вследствие решения о том, что торги являются несостоявшимися. В связи с этим фактом можно сказать, что еще одной характерной особенностью нового закона считается, что при несостоявшихся торгах запрещено заключать контракт с единственным поставщиком. Данное нововведение призвано положительно повлиять на конкуренцию. В контрактной системе для данного случая есть свой способ запроса предложения. Рассмотрим данный вариант. Для наглядности запрос предложений можно сравнить с запросом котировок, главным их различием можно назвать способ установления фаворита. При первом случае, с запросом предложений, фаворитом станет тот участник, который сможет максимально угодить всем нуждам клиента при окончательной сделке после внесенных правок. При втором случае, при запросе котировок, фаворитом станет тот участник, чья цена будет минимальной.

6) Еще одной очень важной переменной в законе считается ужесточение требований к формированию начальной максимальной цены контракта. Наибольшее значение при осуществлении закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд придается определению начальной максимальной цены объекта закупки, от корректности расчета которой зависят основные показатели, в том числе эффективность, результативность и даже целесообразность всей закупочной деятельности [2]. В 44-ФЗ перечислен список, состоящий из более чем шести методик для определения начальной максимальной цены контракта. Так же можно найти описание в каких случаях какую методику необходимо применять. Помимо методов существует также перечень источников, из которых можно получить необходимую ценовую информацию.

7) 44-ФЗ внедряет антидемпинговые меры при выборе поставщиков. Для начала разберемся почему возникла необходимость в антидемпинговых мерах. Для этого вернемся к 94-ФЗ, для того чтобы стать фаворитом в закупках, необходимо было предложить самую «интересную» цену, и не трудно догадаться, что победителем был тот, кто намеренно занижал цену. Конечно, свой контракт они получали, но никаких положительных результатов это не несло. Из-за маленького бюджета ухудшалось качество товаров и услуг, впоследствии сроки работ увеличивались, возможные затраты тоже, что приводило к расторжению контракта. В итоге встала острая необходимость в разработке антидемпинговых мер. В 37 статье 44-ФЗ разъяснены два способа антидемпинговых мер для исполнения контракта. Рассмотрим их более подробно на рисунке 3.

Рисунок 3. – Антидемпинговые меры

8) В 44-ФЗ был внесен раздел, в котором уточняются действия по расторжению контракта, его изменению или исполнению. Например, есть возможность одностороннего расторжения контракта, т.е. расторжение возможно не только по согласованию сторон, решению суда. К примеру, при наступлении определенных условий, прописанных в документах или законе, таких как нарушение сроков поставок и т.п.

Данный раздел необходим для поднятия уровня качества выполнения контрактов. Но при этом данный раздел имеет и свои недочеты, а именно односторонне расторжение контрактов. Заказчики становятся более самовольными, им становится легко расторгать контракты, т.к. очень просто упрекнуть поставщика в расхождении с контрактом.

9) В 44-ФЗ вводится термин аудит закупок, под которым подразумевается своеобразный способ государственного контроля над исполнением контрактов. Он может проводиться самостоятельно и так же в рамках комплексных проверок.

Рассмотрим аудит в сфере закупок на рисунке 4.

Рисунок 4. – Аудит в сфере закупок

10) В 34 статье 44-ФЗ описана взаимная ответственность исполнителей и заказчиков со стороны государства. Контракт обязан содержать неотъемлемое требование об ответственности заказчика и поставщика за несоблюдение или невыполнения обязательств, предусмотренных контрактом.

Заключение. Подводя итоги по результатам проведенного исследования, можно сделать вывод о том, что потребность в новом режиме закупок была вызвана многими причинами (ситуациями, условиями и факторами), которые можно рассматривать как своеобразные критерии:

- Законодательство Российской Федерации исчерпало свой потенциал в размещении заказов и даже внесенные корректировки не смогли улучшить ситуацию в сфере закупок.

- Появилась потребность целостного подхода к закупкам и экономически выгодного и целесообразного расходования бюджетных средств.

- При помощи ЕИС, аудита и общественного контроля стало возможным понижение коррупционных рисков, при этом прозрачность закупок увеличилась.

Таким образом, для достижения приемлемого функционирования российской экономики и решения основных задач, стоящих перед государством, необходимо рационально и эффективно использовать бюджетные ресурсы. Контрактная система направлена на достижение этой цели. Следует отметить, что достижение данной цели имеют высокий приоритет и может быть отнесена к группе задач повышенной важности для российского государства.

Литература:

1. Акимов Н.А. О роли дополнительного профессионального образования в кадровом обеспечении государственных и муниципальных закупок // Юридическая наука. – 2019. – №4. – С. 31–34. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=38190515>

2. Арсеньева Н.Б., Шибанова А.А. О создании единого агрегатора торговли, с использованием которого государственные заказчики вправе осуществлять закупки для

обеспечения государственных и муниципальных нужд // Вестник Московского университета МВД России. – 2019. – №3. – С. 230–234. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=38581647>

3. Балаева О.Н., Яковлев А.А., Родионова Ю.Д., Есаулов Д.М. Трансанкционные издержки в сфере госзакупок РФ: оценка на макроуровне на основе микроданных // Journal of institutional studies. – 2020. – Т.10. – № 3. – С. 58-84. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=35693993>

4. Баскакова Е.А., Хавроничева Н.В. Новое в организации государственных закупок бюджетными учреждениями // Научная мысль. – 2019. – №1(12). – С. 66–68. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=25667842>

5. Гайсумов А.С., Тапаева З.А.Х., Цураев В.В. Влияния глобализации на российские рынки товарных и трудовых ресурсов // ЦИТИСЭ. – 2019. - №5 (22). – С. 292-301. DOI: <http://doi.org/10.15350/24097616.2019.5.26>

6. Горохова Д. В. Государственные закупки в Российской Федерации: ретроспектива и развитие // Финансовый журнал. – 2020. – Т.12. – № 2. – С. 57-68. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=42727086>

7. Здановская Л.Б., Ткаченко В.В., Ткаченко Н.А. Анализ системы государственных закупок и рассмотрение практических вопросов контрактной системы по федеральному закону № 44-ФЗ // Вестник академии знаний. – 2020. – №2(37). – С. 117–123. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=42770032>

8. Лытнева Н.А., Полянин А.В., Трунова Т.А. Оценка результатов контрактной системы в сфере управления государственными закупками // Вестник академии знаний. – 2019. – №5(34). – С. 153–159. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=41244328>

9. Матвеева Н.С. Оценка эффективности и результативности государственных (муниципальных) закупок // Финансы и кредит. – 2018. – Т.24. – № 3(771). – С. 505-521. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=32678644>

10. Мельников И.Н., Климова А.Ю. Актуальные вопросы совершенствования контрактной системы государственных закупок в Российской Федерации на современном этапе // Вестник Костромского государственного университета. – 2020. – Т.26. – №1. – С. 217–220. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=42658461>

11. Моргунова И.В. Понятие и сущность контрактной системы в сфере закупок // Фундаментальные основы инновационного развития науки и образования. – 2019. – С. 120–123. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=37161675>

12. Пушкарева П.П. Особенности агропромышленных рынков: теоретический анализ // ЦИТИСЭ. - 2019. - №3 (20). URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=39135336>

13. Рязанцев И.И. Динамика и перспективы развития системы государственных закупок // Уровень жизни населения регионов России. – 2019. – №2(212). – С. 76–79. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=39374260>

14. Скрыль Т.В., Тутаева Т.Р. Оценка конкурентоспособности российской экономики в условиях ужесточения экономических санкций // ЦИТИСЭ. – 2019. - №1 (18). URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=37292610>

15. Смотрицкая И.И. Контрактная система закупок в контексте Российских реформ // Вестник Института экономики Российской академии наук. – 2019. – №6. – С. 9–25. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=41847229>

16. Тюрина Ю.Г., Шуина А.А. Финансирование государственных закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных (муниципальных) нужд: проблемы и современные тенденции // Экономические отношения. – 2019. – Том 9. – № 4. – С. 3001-3018. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=42446310>

17. Хатунцев О.А. Контрактная система государственных закупок // Проблемы экономики и юридической практики. – 2018. – №2. – С. 221–224. URL:

<https://elibrary.ru/item.asp?id=34886764>

18. Шибанова А.А. Развитие контрактных систем в России, США и Евросоюзе // Экономические отношения. – 2019. – Том 9. – № 2. – с. 661-668. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=39191616>

19. Шикалова Е.В. Оценка эффективности системы государственных закупок в форме контрактной системы как новой институциональной среды // Актуальные проблемы современности: наука и общество. – 2015. – №2(7). – С. 30–33. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=23714511&>

20. Шмелева М.В. Эффективность осуществления закупок как важнейшая цель Российской контрактной системы // Legal Concept. – 2018. – Т.17. – № 1. – С. 79-83. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=35032015>

References:

1. Akimov N.A. On the role of additional professional education in the staffing of state and municipal procurements. *Law science*, 2019, no.4, pp. 31–34. (In Russian) URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=38190515>

2. Arsenyev N.B., Shibanova A.A. About the creation of a single trade aggregator, with the help of which state customers have the right to make purchases to meet state and municipal needs. *Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia*, 2019, no.3, pp. 230–234. (In Russian) URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=38581647>

3. Balaeva O.N., Yakovlev A.A., Rodionova Yu.D., Esaulov D.M. Transactional costs in the field of public procurement of the Russian Federation: an assessment at the macro level based on microdata. *Journal of institutional studies*, 2020, vol.10, no.3, pp. 58-84. (In Russian) URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=35693993>

4. Baskakova E.A., Havronicheva N.V. New in the organization of public procurement by budgetary institutions. *Scientific Thought*, 2019, no.1(12), pp. 66–68. (In Russian) URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=256678425>.

5. Gaisumov A. S., Tapaeva Z. A. Kh., Tsuraev V. V. Influence of globalization on the Russian markets of commodity and labor resources. *CITISE*, 2019, no. 5 (22), pp. 292-301. (In Russian) DOI: <http://doi.org/10.15350/24097616.2019.5.26>

6. Gorokhova D.V. Public procurement in the Russian Federation: retrospective and development. *Financial Journal*, 2020, vol.12, no.2, pp. 57-68. (In Russian) URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=42727086>

7. Zdanovskaya L.B., Tkachenko V.V., Tkachenko N.A. Analysis of the public procurement system and consideration of the practical issues of the contract system under federal law No. 44-FZ. *Bulletin of the Academy of Knowledge*, 2020, no.2(37), pp. 117–123. (In Russian) URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=42770032>

8. Lytneva N.A., Polyanin A.V., Trunova T.A. Evaluation of the results of the contract system in public procurement management. *Bulletin of the Academy of Knowledge*, 2019, no.5(34), pp. 153–159. (In Russian) URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=41244328>

9. Matveeva N.S. Evaluation of the efficiency and effectiveness of state (municipal) procurements. *Finance and Credit*, 2018, vol.24, no.3(771), pp. 505-521. (In Russian) URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=32678644>

10. Melnikov I.N., Klimova A.Yu. Actual issues of improving the contract system of public procurement in the Russian Federation at the present stage. *Bulletin of Kostroma State University*, 2020, vol.26, no.1, pp. 217-220. (In Russian) URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=42658461>

11. Morgunova I.V. The concept and essence of the contract system in the field of procurement. *Fundamentals of the innovative development of science and education*, 2019, pp. 120–

123. (In Russian) URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=37161675>
12. Pushkareva P. P. Features of agro-industrial markets: theoretical analysis. *CITISE*, 2019, no. 3 (20). (In Russian) URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=39135336>
13. Ryazantsev I.I. Dynamics and development prospects of the public procurement system. *Living standards of the population of the regions of Russia*, 2019, no.2 (212), pp. 76–79. (In Russian) URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=39374260>
14. Skryl T. V., Eutaeva T. R. Assessment of the competitiveness of the Russian economy in the conditions of tightening economic sanctions. *CITISE*, 2019, no.1 (18). (In Russian) URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=37292610>
15. Smotritskaya I.I. The contract procurement system in the context of Russian reforms. *Bulletin of the Institute of Economics of the Russian Academy of Sciences*, 2019, no.6, pp. 9–25. (In Russian) URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=41847229>
16. Tyurina Yu. G., Shu'ina A. A. Financing of public procurement of goods (works, services) for state (municipal) needs: problems and current trends. *Economic attitude*, 2019, vol. 9, no. 4, pp. 3001-3018. (In Russian) URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=42446310>
17. Khatuntsev O.A. The contract system of public procurement. *Problems of Economics and Legal Practice*, 2018, no.2, pp. 221–224. (In Russian) URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=34886764>
18. Shibanova A. A. development of contract systems in Russia, the USA and the European Union. *Economic attitude*, 2019, vol. 9, no. 2, pp. 661-668. (In Russian) URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=39191616>
19. Shikalova E.V. Evaluation of the effectiveness of the public procurement system in the form of a contract system as a new institutional environment. *Actual problems of the present: science and society*, 2015, no.2(7), pp. 30–33. (In Russian) URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=23714511&>
20. Shmeleva M.V. Efficiency of procurement as the most important goal of the Russian contract system. *Legal Concept*, 2018, vol.17, no.1, pp. 79-83. (In Russian) URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=35032015>

Submitted: 2 May 2020

Accepted: 6 June 2020

Published: 11 June 2020