УДК 332.145

**ИССЛЕДОВАНИЕ ОСОБЕННОСТЕЙ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СФЕРЫ
ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РАМКАХ РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ
СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ**

Андреева Ольга Валентиновна,

кандидат экономических наук, доцент, руководитель центра
стратегических исследований социально-экономического развития
Юга России, Ростовский государственный экономический
университет (РИНХ), Ростов-на-Дону, Россия.
РИНЦ SPIN-код: 5020-9638 / ORCID: 0000-0002-5567-6396
E-mail: olvandr@ya.ru

Суховеева Анна Александровна,

кандидат экономических наук, доцент кафедры «Финансы»,
Ростовский государственный экономический
университет (РИНХ), Ростов-на-Дону, Россия.
РИНЦ SPIN-код: 1267-0331
E-mail: suhoveeva_anna@mail.ru

Попова Галина Вильгельмовна,

кандидат экономических наук, доцент кафедры «Финансы»,
Ростовский государственный экономический
университет (РИНХ), Ростов-на-Дону, Россия.
E-mail: galina.popova127@mail.ru

Аннотация. *Физическая культура и спорт выступают необходимым условием развития общества, поскольку создают возможности для выявления способностей людей, удовлетворения их интересов и потребностей, активизации человеческого капитала. Цель статьи – представить результаты анализа современного состояния сферы физической культуры и спорта, выявить ключевые проблемы ее функционирования и на этой основе сформулировать приоритетные направления развития данной отрасли в контексте стратегического планирования социально-экономического развития города (по материалам города Ростова-на-Дону). В ходе исследования применялись специальные методы научного познания, такие как: функционально-структурный, системный и сравнительный анализ, а также статистические методы, что позволило охарактеризовать современное состояние и проблемы сферы физической культуры и спорта на муниципальном уровне, обеспечить аргументированность выработанных предложений по дальнейшему развитию данной сферы. Исследование проведено авторами-членами рабочей группы по направлению «Физическая культура и спорт» при разработке Стратегии социально-экономического развития города Ростова-на-Дону до 2035 года и плана мероприятий по ее реализации. Для понимания дальнейших путей социально-экономического развития города в части*

повышения эффективности функционирования сферы физической культуры и спорта была подчеркнута необходимость выявления внешних трендов и предпосылок. Дано видение ожидаемых трансформационных эффектов в результате реализации предложенных мероприятий по развитию отрасли посредством соответствующего механизма.

Ключевые слова: *физическая культура и спорт, расходы бюджета, стратегическое планирование, социальная инфраструктура, социально-экономическое развитие.*

RESEARCH OF FEATURES OF FUNCTIONING OF THE SPHERE OF PHYSICAL CULTURE AND SPORTS WITHIN THE SOLUTION OF PROBLEMS OF STRATEGIC PLANNING OF SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE TERRITORY

Olga V. Andreeva,

Candidate of economic Sciences, associate Professor, head of the center for strategic studies socio-economic development of the South of Russia, Rostov state University of Economics (RINH), Rostov-on-don, Russian Federation.
ORCID: 0000-0002-5567-6396
E-mail: olvandr@ya.ru

Anna A. Sukhoveeva,

Candidate of economic Sciences, associate Professor of «Finance», Rostov state University of Economics (RINH), Rostov-on-don, Russian Federation.
E-mail: suhoveeva_anna@mail.ru

Galina V. Popova,

Candidate of economic Sciences, associate Professor of «Finance», Rostov state University of Economics (RINH), Rostov-on-don, Russian Federation.
E-mail: galina.popova127@mail.ru

Abstract. *Physical culture and sports are a necessary condition for the development of society, as they create opportunities to identify people's abilities, meet their interests and needs, and activate human capital. The purpose of this article is to present the results of the analysis of the current state of the sphere of physical culture and sports, to identify key issues of its functioning and on this basis to formulate priorities for the development of the industry in the context of strategic planning of socio-economic development of the city (in the city of Rostov-on-don). The study used special methods of scientific knowledge, such as functional and structural, systemic and comparative analysis and statistical techniques that allowed to characterize the current state and problems of the sphere of physical culture and sport at the municipal level, to ensure the validity of the developed proposals for the further development of this sector. A study conducted by the authors-members of the working group on "Physical culture and sports" in developing the Strategy for socio-economic development of the city of Rostov-on-don to 2035 and the plan for its*

implementation. To understand the further ways of socio-economic development of the city in terms of improving the efficiency of the functioning of the sphere of physical culture and sports, the need to identify external trends and prerequisites was emphasized. The vision of the expected transformational effects as a result of the implementation of the proposed measures for the development of the industry through the appropriate mechanism is given.

Keywords: physical culture and sports, budget expenditures, strategic planning, social infrastructure, socio-economic development.

Развитие физической культуры и спорта для современного общества имеет особое значение. Наряду с оздоровлением населения, развитием индустрии спорта как отрасли народного хозяйства, приносящими прямой экономический эффект, физкультура и спорт создают возможности для выявления способностей людей, удовлетворения их интересов и потребностей, активизации человеческого капитала и, следовательно, выступают необходимым условием социально-экономического развития общества. В связи с этим основной задачей органов власти является реализация выверенной и эффективной политики по развитию сферы физической культуры и спорта [4, с. 227] как на государственном, так и на муниципальном уровне.

Социальная инфраструктура городов по оказанию населению услуг для занятий физической культурой и спортом представлена различными спортивными объектами. В то же время уровень фактической обеспеченности учреждениями физической культуры и спорта не соответствует нормативной обеспеченности, что влияет на возможности вовлечения большей численности населения в занятия физической культурой и спортом.

Главной целью функционирования физкультурно-спортивной отрасли города является увеличение доли населения, систематически занимающегося спортом, посредством увеличения количества спортивных объектов, организации физкультурно-массовых и спортивных мероприятий, предоставления услуг дополнительного образования.

В результате проводимой муниципальной политики, в городе Ростов-на-Дону произошел рост удельного веса населения, систематически занимающегося спортом, с 27,5% в 2013 году до 38,2% в 2017 году.

Такие позитивные сдвиги были обеспечены, в том числе, благодаря расширению сети объектов спортивной инфраструктуры. На территории города по состоянию на конец 2017 года расположено 1968 спортивных объектов различных форм собственности (на 299 ед. или 15,2% больше по сравнению с 2013 годом), из них: 959 плоскостных сооружений, рост по сравнению с 2013 годом составил 123 единицы, или 14,7%; 402 спортзала, их число выросло на 53 единицы или 15,2% за период 2013-2017 гг.; 72 плавательных бассейна, это на 16 единиц, или 28,6%, больше по сравнению с 2013 годом [1, с. 118].

В городе осуществляют свою деятельность 27 школьных учреждений спортивной направленности, из них 16 муниципальных, в которых обучаются более 27 тыс. человек по 53 направлениям видов спорта.

Самыми массовыми видами спорта являются: футбол, баскетбол, плавание, спортивная борьба и единоборства.

За период 2013-2015 гг. ежегодное количество локальных физкультурно-спортивных мероприятий для населения по месту жительства находилось в пределах 2000-2500 ед. с охватом 3,6 тыс. человек. В 2017 году в 7,7 раз возросло число локальных мероприятий при увеличении численности участников чуть более 1 тыс. человек.

Такая же тенденция, хотя и в меньших масштабах, наблюдается по показателям официальных календарных физкультур-массовых и спортивных мероприятий как по их количеству, так и по охвату участников. Если в 2013 году было проведено 600 мероприятий, в которых приняли участие 50 тыс. человек, то в 2017 году в 1071 мероприятии – 150 тыс. чел. Рост показателя количества мероприятий – в среднем чуть более 100 за год, а по количеству участников – с 2016 года на 50 тыс. чел. больше ежегодно.

По спорту высших достижений следует отметить, что в 2017 году 1427 спортсмена представляли город Ростов-на-Дону на международной арене, из них 1037 человек по олимпийским дисциплинам, 299 человек стали победителями и призерами чемпионата Мира и Европы, 7210 спортсменов защищали честь города Ростова-на-Дону на российском уровне, из них 6325 человек по олимпийским видам спорта. На официальных международных соревнованиях, чемпионатах, первенствах, кубках мира и Европы представители южной столицы завоевали: 15 золотых, 16 серебряных и 14 бронзовых медалей. Гандбольный клуб «Ростов-Дон» выиграл 4 трофея: Суперкубок России, Кубок России, Чемпионат России и Кубок ЕГФ.

Из городского бюджета по разделу расходов «Физическая культура и спорт» в 2017 году выделено 906,3 млн. рублей, что в 10,4 раза больше по сравнению с 2013 годом. Это самые высокие темпы роста расходов среди других разделов бюджета города. Доля расходов по разделу в общей их сумме возросла в 8,4 раза, или на 2,2 процентных пункта (с 0,32% в 2013 году до 2,52% в 2017 году). Следует отметить, что все расходы городского бюджета на физическую культуру и спорт сосредоточены в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Ростове-на-Дону».

Таким образом, основными преимуществами города Ростова-на-Дону в сфере физической культуры и спорта являются следующие.

1. Относительно высокий уровень интереса населения города к занятиям физической культурой и спортом (по показателю доли населения, занимающегося физической культурой и спортом, город вышел на 3-е место в ЮФО, на 5-е – среди городов-миллионников) (таблица 1).

2. Наличие значительного числа основных видов спортивных сооружений (1-е место в ЮФО, 9-е место среди городов-миллионников), в том числе для проведения спортивных турниров мирового, федерального значения.

3. Значительное количество физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий с положительной динамикой числа участников.

4. Перспективы проведения крупных проектов на базе спортивной инфраструктуры наследия ЧМ по футболу-2018.

5. Наличие спортивных команд и спортсменов высокого уровня, их поддержка для подготовки и участия в мероприятиях мирового значения.

6. Значительный (десятикратный) рост за последние пять лет расходов бюджета городского округа по разделу «Физическая культура и спорт», создающий потенциал дальнейшего развития отрасли.

Таблица 1

Динамика ключевых показателей развития физической культуры и спорта в городе Ростов-на-Дону в 2013-2017 годах

Показатель	2013	2014	2015	2016	2017
«Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом», процентов					
Позиция (место) Ростова-на-Дону в рейтинге городов-миллионников России	5	5	4	5	3
Позиция (место) Ростова-на-Дону среди административных центров регионов ЮФО	3	3	3	3	2
«Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся», процентов					
Позиция (место) Ростова-на-Дону в рейтинге городов-миллионников России	5	6	8	11	11
Позиция (место) Ростова-на-Дону среди административных центров регионов ЮФО	4	7	8	8	8
«Число спортивных сооружений», ед.					
Позиция (место) Ростова-на-Дону в рейтинге городов-миллионников России	9	9	9	9	9
Позиция (место) Ростова-на-Дону среди административных центров регионов ЮФО	1	1	1	1	1

Источник: составлено авторами на основе базы данных показателей муниципальных образований. [Электронный ресурс]. URL: https://www.gks.ru/free_doc/new_site/bd_munst/munst.htm

Вместе с тем, в ходе исследования был выявлен ряд проблем в функционировании сферы физической культуры и спорта в муниципальном образовании.

1. Несоответствие нормативным потребностям уровня обеспеченности населения отдельными видами спортивных сооружений, что не позволяет значительно расти числу людей, занимающихся физкультурой и спортом.

2. Наличие спортивных сооружений и учреждений, требующих капитального ремонта, модернизации материально-технической базы. Для занятий физической культурой и спортом, проведения спортивно-оздоровительных мероприятий требуются площадки, оснащенные работоспособным оборудованием, учреждения должны иметь необходимое снаряжение.

3. Недостаточный уровень развития инфраструктуры массового спорта по месту жительства, в том числе адаптированной для лиц с ограниченными возможностями здоровья. Спортивные сооружения должны быть развернуты в максимальной близости к месту жительства горожан, в том числе на благоустроенных придомовых территориях. Далеко не все спортивные сооружения имеют доступность для маломобильных граждан [8, с. 114].

4. Отсутствие специализированной сети спортивных сооружений для подготовки и сдачи норм ГТО. Для подготовки и сдачи нормативов требуется специальная спортивная база. В Ростове-на-Дону нет всесезонного манежа для ГТО. В условиях роста популярности данного комплекса его отсутствие – одна из серьезных преград.

5. Недостаточная насыщенность турнирами федерального, мирового уровня. В городе проводятся, но чрезвычайно редко, турниры высокого уровня. Проведение спортивных соревнований федерального и мирового уровней способствует росту заинтересованности граждан в занятиях физической культурой и массовым спортом, является активным времяпровождением, повышает осведомленность и мотивацию к высшему спорту [7, с. 237-238].

6. Слабая вовлеченность детей школьного возраста в физкультурные, спортивные секции и занятия. В условиях недостаточной обеспеченности спортивными сооружениями

создаются ограничения для вовлечения школьного возраста в физкультурные, спортивные секции и занятия. Недостаточно педагогических кадров в этой сфере [2, с. 172]. Более того, не все школьные стадионы находятся в нормальном состоянии, они требуют ремонта, оснащения сооружениями, освещения в вечернее время для возможности занятий с тренером и семьей.

Для решения обозначенных ключевых проблем предлагаем сосредоточить усилия на следующих направлениях:

1. Продолжить дальнейшее расширение сети объектов спортивной инфраструктуры [5, с. 73] для достижения целевых показателей уровня фактической обеспеченности учреждениями физической культуры и спорта от нормативной потребности;

2. Провести капитальный ремонт и модернизацию материально-технической базы спортивных сооружений и учреждений, а также спортивных объектов на территории средних общеобразовательных учреждений;

3. Обеспечить дальнейшее развитие инфраструктуры массового спорта по месту жительства для приобщения различных слоев общества к регулярным занятиям физической культурой и спортом [6, с. 41];

4. Адаптировать спортивную инфраструктуру массового спорта для занятий лиц с ограниченными возможностями здоровья [3, с. 110];

5. Развернуть специализированную многофункциональную сеть спортивных сооружений для подготовки и сдачи норм ВФСК ГТО;

6. Увеличить спектр и количество федеральных и международных спортивных состязаний;

7. Расширить масштабы вовлечения детей школьного возраста в спортивные мероприятия, в том числе, посредством проведения массовой информационно-пропагандистской кампании, популяризирующей формирование престижного имиджа спортивного стиля жизни, ценности собственного здоровья и здоровья окружающих.

В качестве структурной цели, направленной на реализацию возможностей развития физической культуры и спорта, нами сформулирована следующая – «Увеличение числа граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, – не менее 50% в 2035 году». Для понимания дальнейших путей социально-экономического развития города в части повышения эффективности функционирования сферы физической культуры и спорта необходимо учитывать следующие внешние тренды.

1. Повышение роли государства в популяризации здорового образа жизни, массового спорта и спорта высших достижений. Недостаточное финансирование расходов на физическую культуру и спорт за счет средств федерального бюджета в силу бюджетных ограничений предопределяет совершенствование федеральной поддержки региональных и муниципальных программ развития физической культуры и спорта, процедур государственных закупок.

2. Расширение возможностей для занятий спортом лицами с ограниченными возможностями здоровья. Нехватка инвестиций в строительство и модернизацию спортивных объектов, адаптированных для занятий спортом лицами с ограниченными возможностями здоровья, может быть решена за счет популяризации идей социального предпринимательства, развитию практик государственно-частного партнерства.

3. Активная поддержка традиционных и новых видов спорта региональными властями, негосударственными организациями, частными лицами. Слабая информированность населения о возможности занятий различными видами физической культуры и спорта требует создания институциональных основ стимулирования инвестиций в физическую культуру и спорт как вида социальных инвестиций.

4. Популяризация спорта и развитие спортивной инфраструктуры региона в рамках

проведения ЧМ по футболу-2018 и последующего использования «наследия» чемпионата. Рост популярности спортивного туризма и активного отдыха – общемировой тренд, реализация которого возможна в условиях достаточности спортивной инфраструктуры высокого уровня привлекательности.

5. Рост конкуренции в мировой индустрии спорта, в том числе за возможность проведения спортивных мероприятий мирового масштаба, престижные победы, внимание спонсоров. Рост аудитории спортивных событий, повышение требований к сервису, ценам, комфорту, безопасности способствует повышению влияния бизнеса на спорт: рост количества коммерческих соревнований, появление новых форматов проведения мероприятий, новых видов спорта

В результате проведенной работы авторами сформулированы перспективные направления развития физической культуры и спорта в контексте стратегического планирования на уровне города, которые можно обобщить в виде стратегической проектной инициативы: «Физкультура и спорт – залог активной и здоровой жизни ростовчан всех возрастов».

Основными предпосылками повышения эффективности функционирования сферы физической культуры и спорта в городе являются:

- рост популярности занятий физкультурой и спортом среди различных категорий населения города;

- выявление одаренных спортсменов.

Ожидаемый трансформационный эффект для города будет обеспечен за счет:

- усиления позиций города Ростова-на-Дону по популярности спортивного туризма и активного отдыха;

- подготовки спортсменов олимпийского уровня;

- высокого уровня организации спортивного досуга детей и молодежи;

- повышения качества жизни лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Механизм реализации должен предполагать применение ряда инструментов и технологий, обеспечивающих повышение эффективности функционирования сферы физической культуры и спорта на муниципальном уровне, к числу которых можно отнести:

1. реализацию проектов на условиях муниципально-частного партнерства;

2. развитие социального предпринимательства в сфере физической культуры и спорта;

3. организационную и финансовую поддержку спортивных и физкультурных проектов;

4. привлечение государственных (муниципальных) и частных инвестиций в сферу физической культуры и спорта;

5. проведение спортивных мероприятий регионального, федерального, мирового масштаба.

Литература:

1. Альбеков А.У. Комплексный анализ социально-экономического развития города Ростова-на-Дону: сравнительная динамика и ключевые тренды. / Монография. - Ростов н/Д: Издательско-полиграфический комплекс Рост. гос. экон. ун-та (РИНХ), 2019. – 575 с.

2. Андреева Т.А., Нечетов В.Г. Актуальные проблемы физической культуры и спорта современного общества// Наука и производство Урала - 2016. - № 12. - С. 171-175. URL:<https://elibrary.ru/item.asp?id=26460711&>

3. Бушенева И.С., Еремин И.В., Савченко В.В. Физическая культура и спорт как средство повышения уровня и качества жизни инвалидов// Фундаментальные исследования. - 2016. - № 8-1. - С.107-111. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=26483808>

4. Келарев В.В., Лесникова Г.Н., Сейн С.Г. Основные направления

совершенствования механизма государственного управления развитием сферы физической культуры и спорта // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. - 2019. - №1. - С.227-235. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=37179422>

5. Парамонова О.Б., Налимова М.Н. Роль государственных инвестиций в физическую культуру и спорт // OlymPlus. Гуманитарная версия. - 2019. - № 1 (8). - С. 73-75. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=37217045>

6. Полухина М.Г. Состояние и перспективы развития сферы физической культуры и спорта на региональном и местном уровнях // Вестник сельского развития и социальной политики. - 2016. - № 1 (9). - С.38-44. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=26558158>

7. Пономарев Е.И., Стриева Л.Ю., Олонец С.Б. Массовый спорт и спорт высших достижений как современный социокультурный феномен // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. - 2019. - №1. - С.236-240. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=37179423>

8. Романова Т.Ф., Андреева О.В., Самойлова К.Н., Суховеева А.А., Такмазян А.С., Герасимова К.А., Романов Д.Г. Финансовые аспекты развития физической культуры и спорта в Российской Федерации: Монография. – М.: ИД БИБЛИО-ГЛОБУС, 2018. - 252 с.

References:

1. Albekov A. U. *Complex analysis of socio-economic development of the city of Rostov-on-don: comparative dynamics and key trends*. Monograph. Rostov n / A. RINH Publ., 2019, 575 p. (In Russian).
2. Andreeva T. A., Nechetov V. G. Actual problems of physical culture and sport of modern society. *Science and production of the Urals*, 2016, no. 12, pp. 171-175. (In Russian) URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=26460711&>
3. Busheneva I. S., Eremin I. V., Savchenko V. V. Physical culture and sport as a means of improving the level and quality of life of disabled people. *Fundamental research*, 2016, no. 8-1, pp. 107-111. (In Russian) URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=26483808>
4. Kelarev V. V., Lesnikova G. N., Sein S. G. the Main directions of improvement of the mechanism of state management of development of the sphere of physical culture and sports. *State and municipal management. Scientific notes*, 2019, no. 1, pp. 227-235. (In Russian) URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=37179422>
5. Paramonova O. B., Nalimova M. N. the Role of state investments in physical culture and sport. *OlymPlus. Humanitarian version*, 2019, no. 1(8), pp. 73-75. (In Russian) URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=37217045>
6. Polukhina M. G. State and prospects of development of the sphere of physical culture and sports at regional and local levels. *Vestnik selskogo razvitiya I sotsialnoy politiki*, 2016, no. 1 (9), pp. 38-44. (In Russian) URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=26558158>
7. Ponomarev E. I., Strieva L. Yu., Olonets S. B. Mass sport and sport of higher achievements as a modern socio-cultural phenomenon. *State and municipal management. Scientific notes*, 2019, no. 1, pp. 236-240. (In Russian) URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=37179423>
8. Romanova T. F., Andreeva O. V., Samoilova K. N., Sukhoveeva A. A., Takmazyan A. S., Gerasimova K. A., Romanov D. G. *Financial aspects of physical culture and sport development in the Russian Federation*. Monograph. Moscow. BIBLIO-GLOBUS Publ., 2018, 252 p. (In Russian)